



# Ormet NS

Observatorio Regional del  
Mercado de Trabajo de Norte de Santander

## BOLETÍN 3

ISSN 2744-9947

Publicación Trimestral



Secretaría Técnica

# ESTABILIDAD LABORAL, INFORMALIDAD Y DESEMPLEO EN NORTE DE SANTANDER

# 1- INTRODUCCIÓN

El Observatorio Regional de Mercado de Trabajo es un mecanismo de articulación interinstitucional cuyo objetivo es la generación de estudios enfocados en el análisis de entorno laboral para el departamento de Norte de Santander, permitiendo en este sentido, arrojar insumos que alimenten y presten recomendaciones en la formulación e implementación de programas de gobierno y políticas públicas de orden departamental.

El presente informe fue desarrollado durante la vigencia 2021, obteniendo resultados en enero 2022 luego de la revisión y análisis correspondiente. El estudio fue enfocado en

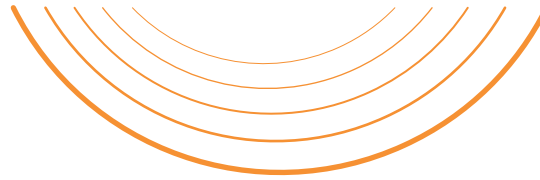
el análisis de las condiciones de estabilidad laboral, informalidad y desempleo en 15 de los 40 municipios que componen a Norte de Santander. Para el desarrollo de dicho estudio se parte del Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023 “Más Oportunidades para Todos” de la actual administración como herramienta que presenta el departamento bajo una subdivisión en 6 regiones (Sur-Oriente, Sur-Occidente, Centro, Oriente, Occidente y Norte) de los cuales fueron seleccionados los municipios de Ocaña, la Playa de Belén, Labateca, Abrego, Arboledas, Los Patios, El Zulia, Cucutilla, Durania, Sardinata, Cúcuta, Santiago, El Carmen, Lourdes y Toledo (véase tabla 1).

**Tabla 1. Municipios seleccionados para estudio**

Sub-Región	Municipios Seleccionados
<b>Oriental</b> Cúcuta, El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, San Cayetano y Villa del Rosario	Cúcuta, El Zulia, Los Patios
<b>Norte</b> Bucarasica, El Tarra, Sardinata y Tibú	Sardinata
<b>Occidental</b> Abrego, Cárcira, Convención, El Carmen, Hacarí, Belén, Ocaña, La Esperanza, La Playa, Ocaña, San Calixto y Teorama	Abrego, El Carmen, Playa de Belén, Ocaña
<b>Centro</b> Arboledas, Cucutilla, Gramalote, Lourdes, Salazar, Santiago y Vila Caro.	Cucutilla, Arboledas, Santiago y Lourdes
<b>Sur - Occidental</b> Cácofa, Chitogá, Mutiscua, Pamplona, Pamplonita y Silos	Lourdes
<b>Sur - Oriental</b> Bochalema, Chinácota, Durania, Herrán, Labateca, Ragonvalia y Toledo	Toledo, Labateca, Durania

Teniendo en cuenta la información suministrada en la tabla 1, se desarrolla el proceso de investigación en 5 de 6 subregiones del departamento, siendo la subregión Sur-occidental aquella que no conto con municipios seleccionados para la investigación.

Asimismo, la investigación departamental contó con un proceso metodológico establecido desde la coordinación y el trabajo articulado de las distintas entidades que componen el ORMET en Norte de Santander, teniendo en cuenta 6 fases: planeación inicial, capacitación, diseño y validación del instrumento, aplicación piloto, recolección de fuente primaria y procesamiento de la información.



Frente al Marco Conceptual, se tomaron en cuenta como categorías las variables: desempleo la cual se compone de dos dimensiones (ocupación laboral y desocupados), estabilidad laboral e informalidad, las cuales se encuentran representadas en las preguntas que componen el instrumento de recolección de información. Este inciso, busca generar precisiones frente a la conceptualización utilizada para el desarrollo del presente estudio, incorporando en este no solo elementos conceptuales derivados de las categorías de análisis sino aspectos relevantes para el proceso como el contexto territorial, las proyecciones de acción de las

administraciones municipales frente a las condiciones de trabajo y aspectos legales y jurídicos que reglamentan el accionar para el desarrollo económico en los diferentes regiones del orden nacional.

Posterior a lo planteado anteriormente, se desarrolla un análisis cuantitativo de la información suministrada por habitantes de los 15 municipios seleccionados que posibilite el suministro de recomendaciones a las administraciones municipales participantes del proceso y futuras políticas públicas enfocadas en el desarrollo de adecuadas condiciones de trabajo en el departamento.

## 2- MARCO CONCEPTUAL

Con el fin de establecer criterios unificados para el desarrollo de la investigación se presentan a continuación los conceptos que se definen desde el Ministerio de Trabajo en Colombia para el análisis correspondiente de la Estabilidad laboral, Informalidad y Desempleo

### 2.1 DESEMPLEO:

Situación del grupo de personas en edad de trabajar que en la actualidad no tienen empleo aun cuando se encuentran disponibles para trabajar (no tienen limitaciones físicas o mentales para ello) y han buscado trabajo durante un periodo determinado. Esta población se divide en:

#### 2.1.1 OCUPACIÓN LABORAL:

Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

- Trabajó por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia.
- Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
- Trabajadores familiares sin remuneraciones que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

#### 2.1.2 DESOCUPADOS:

Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

##### DESEMPLEO ABIERTO:

- Sin empleo en la semana de referencia.
- Hicieron diligencias en el último mes.
- Disponibilidad.

##### DESEMPLEO OCULTO:

- Sin empleo en la semana de referencia.
- No hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento.
- Disponibilidad.



## 2.2 ESTABILIDAD LABORAL:

Consiste en la garantía que tiene todo trabajador a permanecer en el empleo y a obtener los correspondientes beneficios salariales y prestacionales, incluso contra la voluntad del patrono, si no existe una causa relevante que justifique el despido.

## 2.3 INFORMALIDAD:

Es el incumplimiento relativo o total de las normas de protección social que deben cumplirse en el desarrollo de una relación laboral

## 2.4 TASA DESEMPLEO:

Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajando y el número de persona que integra la fuerza laboral.

## 2.5 TASA DE OCUPACIÓN:

Es la relación porcentual entre la población ocupada y el número de personas que integran la población en edad de trabajar.

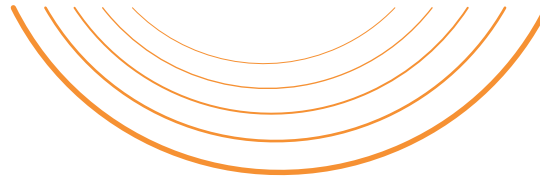
# 3-CONTEXTO TERRITORIAL

Con el fin de establecer claramente la delimitación de la investigación y por tratarse de regiones diferenciadas dentro del mismo territorio departamental, se presenta a continuación un breve contexto territorial para cada subregión a estudiar:

Imagen 1. Departamento Norte de Santander por Subregiones



Fuente: Elaboración propia – Gobernación de Norte de Santander



**REGIÓN ORIENTAL:**  
Cúcuta, Zulía y  
Los Patios

**CONTEXTO TERRITORIAL:**

Centro de las decisiones políticas, administrativas y financieras y con una fuerte incidencia en las relaciones binacionales. Predomina el clima cálido y las zonas planas.

**REGIÓN NORTE:**  
Sardinata

**CONTEXTO TERRITORIAL:**

Ocupa el 23% del territorio departamental, presentando un dinámico proceso de colonización. Allí se encuentran los resguardos indígenas de las comunidad Motilón- Barí y Catalaura la Gabarra y el Parque Nacional Motilón Barí.

**REGIÓN OCCIDENTAL:**  
Abrego, Carmen,  
Playa de Belén, Ocaña

**CONTEXTO TERRITORIAL:**

Ocupa el 35.7% del territorio departamental y su epicentro es Ocaña. Tradicionalmente vinculada a los mercados del Magdalena Medio, Santander y la Costa Atlántica, Cáchira y La Esperanza se presentan como una micro región que funciona con Santander.

**REGIÓN CENTRO**  
Abrego, Carmen,  
Playa de Belén, Ocaña

**CONTEXTO TERRITORIAL:**

Abarca el 9.7% del territorio departamental. Municipios ubicados en clima medio y frío.

**REGIÓN ORIENTAL**  
Toledo, Labateca,  
Durania

**CONTEXTO TERRITORIAL:**

Ocupa el 11.8% del territorio departamental. Se destaca esta subregión por sus relaciones cotidianas de binacionalidad por su ubicación fronteriza, entre estas el parque binacional el Tamá.



## 4- METODOLOGÍA

La metodología aplicada para el desarrollo del estudio departamental incorporo un enfoque cuantitativo mediante el uso de la encuesta como instrumento de recolección de información a partir de diferentes estrategias de acceso a fuentes primarias (levantamiento directo y estrategia por enlaces municipales) en la cual se buscó la recolección de la muestra suministrada a partir del análisis del volumen poblacional del área urbana de cada municipio las cuales oscilaron entre 190 y 350 encuestas aproximadamente.

Dadas las dificultades de orden público presentadas en el segundo semestre de la actual vigencia, en diferentes municipios se dio la necesidad de parar el proceso de recolección de información buscando con esto la protección a la integridad del personal encargado para esta fase.

### 4.1 FASES

#### 4.1.1 PLANEACIÓN INICIAL:

Esta fase contempló el análisis de las actividades pertinentes para la vinculación de nuevos actores, dando como resultado la conformación del equipo de trabajo que iba a liderar el proceso en cada una de las cabeceras municipales del departamento. Sumado a lo anterior, esta fase permitió determinar el listado de municipios seleccionados tanto para la aplicación directa y la aplicación mediante la estrategia de enlaces municipales, la comunicación con las respectivas administraciones locales para su vinculación, identificación de los recursos necesarios para el transporte de personal e impresión de los instrumentos.

#### 4.1.2 CAPACITACIÓN:

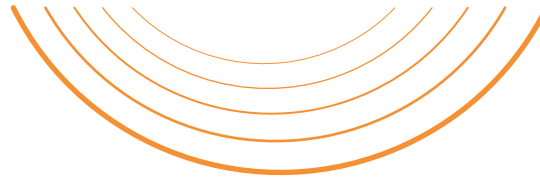
Esta fase estuvo caracterizada por presentarse en diferentes momentos del

estudio como una fase transversal al proceso que contó con el desarrollo de 7 actividades de cualificación del equipo de trabajo.

Se parte de una capacitación inicial con el equipo de trabajo operativo, es decir, encuestadores, con el fin de establecer bases informativas que permitiesen reconocer la actividad como un proceso de gran importancia para el alcance de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo, un segundo espacio de socialización de las definiciones arrojadas por el Comité Directivo del ORMET para el cumplimiento de dicho estudio y un tercer espacio determinado a la socialización del plan de trabajo estructurado para la recolección de información.

Posterior a la validación del instrumento, se establecen espacios de capacitación dirigidos al equipo técnico frente a la aplicación y procesamiento de los instrumentos de recolección de información. Dicho espacio fue desarrollado en dos momentos distintos para los equipos institucionales de las entidades territoriales.

La aplicación del instrumento tuvo que ser desarrollado bajo un protocolo que concentró la información relevante en el proceso e implicó la socialización de instrumento de recolección de información teniendo en cuenta dos factores determinantes que dieron lugar a escenarios de capacitación del equipo (levantamiento directo y enlaces municipales). Finalmente, dadas las necesidades de reforzar el adecuado levantamiento de la información se desarrolla una capacitación específica para el equipo de enlace municipal del municipio de Ocaña y zona del Catatumbo, considerando en este los principales errores encontrados en el diligenciamiento de las encuestas por su especificidad en



### **4.1.3 DISEÑO Y VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO:**

Relacionado con el diseño del instrumento este plantea como base conceptual la categoría de desempleo, enfocada en dimensiones del mismo como lo es la ocupación laboral y la carencia de esta (desocupado), sumado a elementos vinculados a el acceso al trabajo, condiciones de trabajo, ocupación del tiempo y acciones hacia el emprendimiento.

Frente a la validación, esta fue desarrollada por la Universidad Francisco de Paula Santander- sede Ocaña en un periodo comprendido entre mediados del mes de mayo y finales del mes de junio.

### **4.1.4 APLICACIÓN PILOTO:**

Esta aplicación se desarrolló en el Municipio de Santiago el 31 de julio del presente año con el apoyo de un equipo de trabajo conformado por 6 funcionarios de la secretaria de Desarrollo Económico y productividad quienes buscaron aplicar las recomendaciones presentadas por la Universidad Simón Bolívar en la capacitación frente al manejo del instrumento, dicho piloto conto con un proceso de sistematización que permitió arrojar resultados favorables para el levantamiento de la información.

Entre los principales hallazgos de la aplicación piloto se determinó que el tiempo de aplicación del instrumento se encontraba en un rango entre los 10 -15 minutos, recomendaciones a la muestra poblacional dado que esta se había establecido de forma general y el levantamiento se desarrollaría solo en área urbana lo cual disminuyo el tamaño de la muestra en un promedio de 100 encuestas por municipio, dado que la anterior contemplaba la población existente en los corregimientos y veredas a los cuales no se tenía acceso, y por ende, superaba las unidades habitacionales.

Sumado a lo anterior, se identificó la importancia en manejar el acceso a la información mediante conversaciones rápidas, respetuosas y sencillas (teniendo en cuenta las variantes en formación

académica). También, la prueba piloto permitió entender que adicional a las dificultades de orden público la vigencia de la pandemia ocasionada por la propagación del Covid-19 limitaba el relacionamiento y la participación de los sujetos de estudio, presentándose de forma generalizada una constante en materia de desconfianza en el suministro de la información.

### **4.1.5 RECOLECCIÓN DE FUENTE PRIMARIA:**

Para el desarrollo del proceso de recolección de información se implementaron dos estrategias: recolección directa y enlaces municipales.

La recolección directa estuvo compuesta por un equipo de trabajo de 20 funcionarios que asistieron a los municipios de El Zulia, Los Patios, Cúcuta, y Santiago en la aplicación de la recolección de fuente primaria utilizando los sitios de mayor afluencia comercial como zonas estrategias para el desarrollo de la actividad.

La estrategia de enlaces municipales aplicada en los municipios de Sardinata, Abrego, La Playa de Belén, Ocaña, El Carmen, Cucutilla, Arboledas, Lourdes, Durania, Labateca y Toledo requirió el rastreo de funcionarios de orden departamental con presencia en los municipios y suscritos a la Secretaria de Desarrollo Económico quienes con el conocimiento territorial y posterior a la participación en escenarios de capacitación virtual implementaron el levantamiento de la información entre agosto y octubre del presente año.

### **4.1.6 PROCESAMIENTO DE LA INFORMACIÓN:**

Para esta etapa, se desarrolla entrega de los instrumentos de recolección de información a la Universidad Francisco de Paula Santander- sede Cúcuta encargada del procesamiento de la información. Para dicha tarea la institución precisa la creación de un formulario de google en el cual se concentra la información obtenida en un rango de tiempo paralelo a la recolección y finalizado el 13 de octubre del presente año.



## 5- RESULTADOS ESTADÍSTICOS

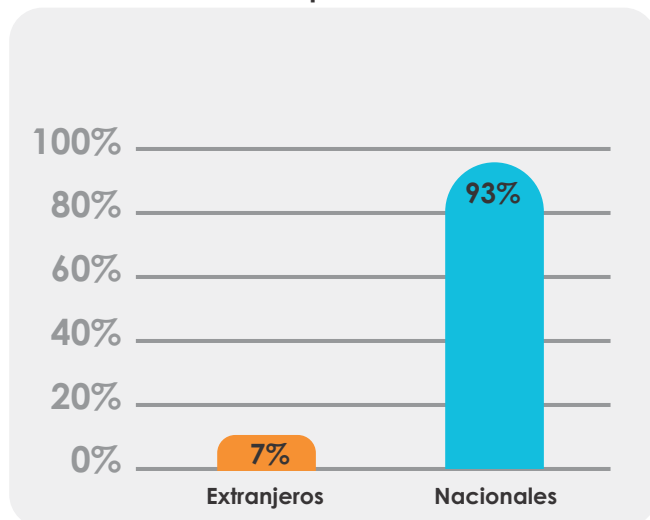
### 5.1 RESULTADOS GLOBALES NORTE DE SANTANDER

El instrumento de recolección de información contempla tres apartados que concentran las 51 preguntas aplicadas para el estudio, divididas en Características poblacionales (18 preguntas), Estabilidad Laboral e informalidad (20 preguntas) y Desempleo (13 preguntas). Lo anterior define los apartados bajo los cuales se desarrolla el análisis estadístico de la información procesada para el estudio de Estabilidad Laboral, Informalidad y Desempleo planteado por el Observatorio Regional de Mercado de Trabajo.

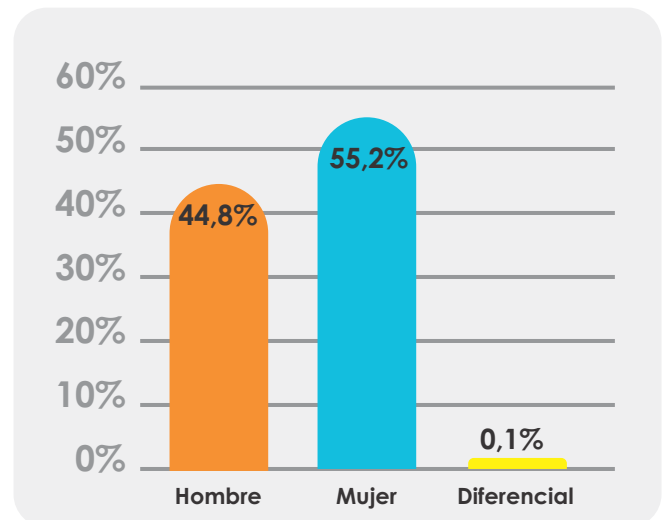
### -Características poblacionales.

El instrumento de recolección de información aplicado a 2714 personas en los 15 municipios seleccionados para el estudio entre los meses de julio y octubre permitió identificar la participación de 181 (6.7%) ciudadanos extranjeros y 2533 (93.3%) ciudadanos nacionales con una distribución en razón del género que contó con una participación de 1215 hombres y 1497 mujeres (44.8% y 55.2% respectivamente) y 2 personas manifestaron un género diferencial.

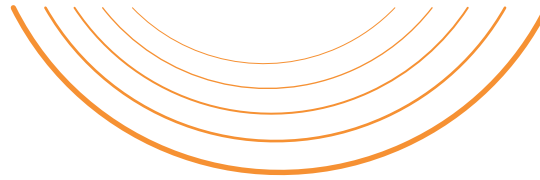
Población Encuestada en el Departamento



Género de la Población Encuestada en el Departamento





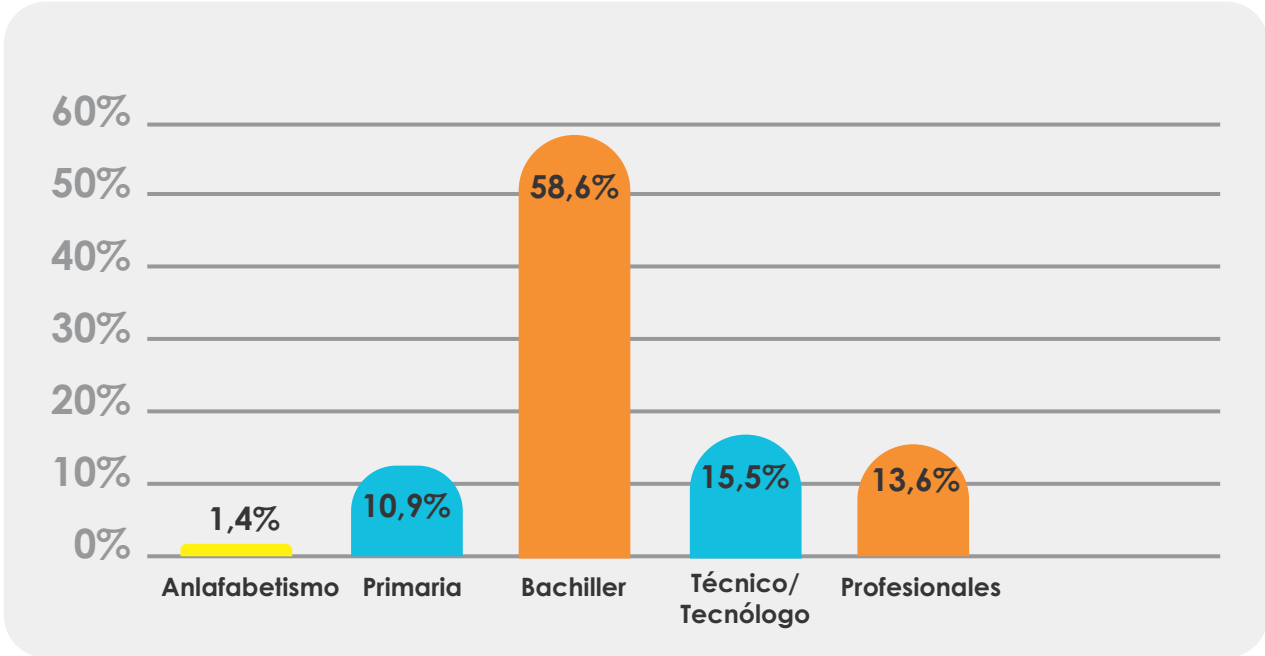


Considerando el desplazamiento forzado como una característica existente en el territorio colombiano producto del conflicto interno, se identificó la participación de 355 personas víctimas correspondiente al 13.1% de la población encuestada de los cuales el 16.2% son migrantes venezolanos ubicados en los diferentes municipios del departamento.

La pertenencia a grupos étnicos como una característica poblacional mostro principalmente la participación de 99.6% de personas que no pertenecen a ningún grupo étnico.

Relacionado con la formación académica, se identificó el ultimo grado de estudios tanto en primaria como secundaria, de los cuales el 58.6% manifestó haber culminado el onceavo grado de estudio. Sumado a lo anterior, el 15.5% mostro gran variedad de estudios tanto técnicos y tecnológicos, otro 13,6% mostro estudios de pregrado, teniendo en cuenta el 86.6% de los encuestados en el departamento en la actualidad no se encuentran estudiando, resaltando que 1420 personas (61.4%) no se encuentran interesados en iniciar procesos formativos principalmente porrazones de tiempo y edad.

### Máximo Nivel Académico Alcanzado en el Departamento

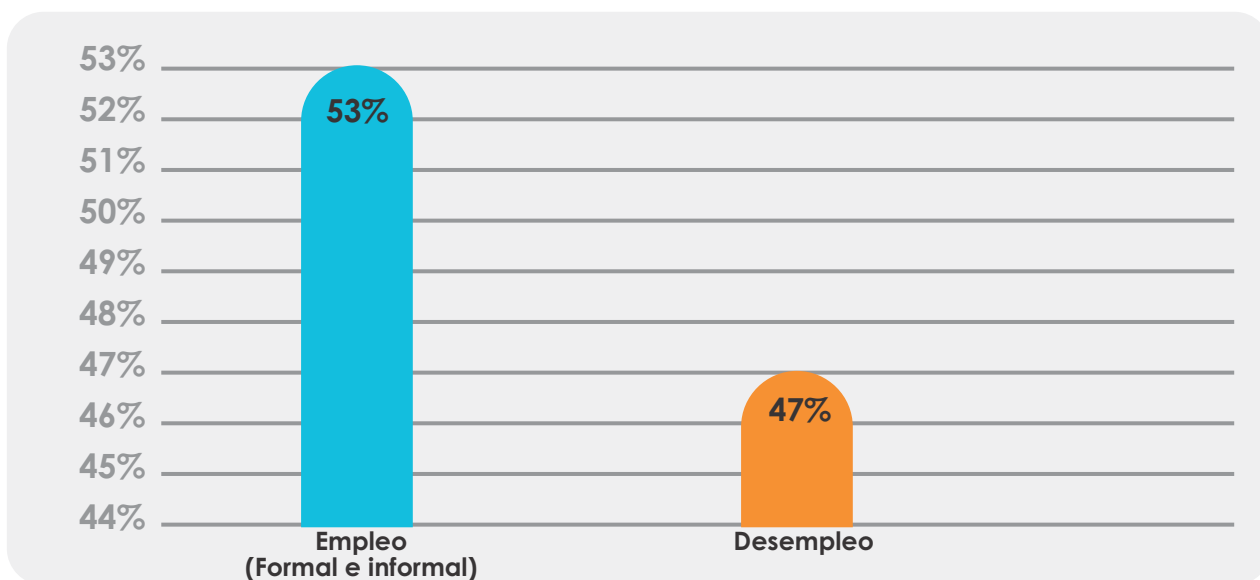


Respecto a la composición familiar se identificó que el 68% de los informantes desarrollan el rol de jefatura de hogar o constituyen una relación conyugal muy relacionado con lo evidenciado al consultar la cantidad de personas en el hogar que trabajan, en donde se pudo identificar que en el 47.7% de las familias solo un integrante trabaja, adicionalmente el 59.2% de los encuestados poseen personas a cargo, teniendo en cuenta que de las 1514 personas, generalmente se tiene entre 1 o 2

personas a cargo, resaltando la presencia de personas con discapacidad en el 9.2% de las familias de personas participantes en el estudio.

La ocupación laboral del informante permitió referenciar la aplicación del segundo y tercer apartado del instrumento, entendiendo que a 1437 personas se le aplico las preguntas correspondientes a Estabilidad laboral e informalidad, mientras a 1277 se les aplicaron las preguntas correspondientes a Desempleo.

### PANORAMA LABORAL EN EL DEPARTAMENTO



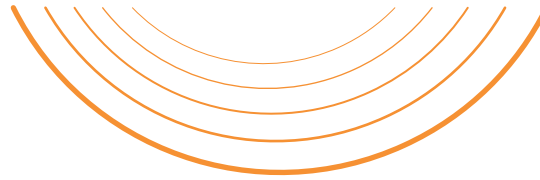
También es preciso resaltar que de las 1277 personas desempleadas el 58.8% considera que la razón de su no ocupación laboral, es diferente o no se encuentra relacionada con el impacto del Covid-19 en la economía de su territorio, por tal, corresponden a personas que se encuentran en estado de desempleo antes de presentarse la pandemia y relacionada con las condiciones estructurales y productivas del municipio, puesto que de la grupo mencionado superior al 60% consideran que no hay trabajo en la región en donde habitan.

#### ESTABILIDAD LABORAL E INFORMALIDAD.

Es de resaltar que de las 1437 personas que manifestaron estar vinculados a una actividad laboral el 52.7% corresponden a

empresas o negocios cuya actividad laboral principalmente se enfoca en el comercio, servicios, sector público y agricultura. En este sentido, se evidencia que entre el 44.6% y el 48.1% clasifican el tipo de actividad que realizan como empleados u obreros de empresas o negocios en los 15 municipios seleccionados para el estudio.

Considerando el ingreso a razón de su actividad laboral se identifica que 57.5% de las personas que respondieron a capítulo de estabilidad laboral e informalidad perciben menos de 1 SMLV resaltando que el 53.2% no posee un contrato laboral para la realización de su trabajo, siendo que el 41.5% pertenece al sector informal o independiente puesto que manifestaron trabajar por cuenta propia.



Teniendo en cuenta los resultados del proceso de recolección de información frente al número de meses que lleva trabajando en la misma actividad económica se identifica que el 62.9% supera el año de trabajo con una misma actividad o entidad empresarial. Sumado a lo anterior, la encuesta mostro que los principales trabajos desarrollados se relacionan con actividades económicas relacionadas con venta de servicios y trabajos por destajo u honorarios, en donde el 76.9% de los encuestados manifiestan no recibir beneficios laborales establecidos por la ley. En este sentido se resalta que el 21.1% de los informantes no se encuentra afiliado a salud, el 58.6% no cotiza pensión y el 50.1% no se encuentra vinculado a una entidad aseguradora de riesgos laborales.

### **Desempleo.**

Con respecto a la variable desempleo, de las 1257 personas que manifestaron no estar desarrollando una actividad laboral el 53.3% manifiesta estar buscando trabajo en un tiempo superior a 1 año en donde el 73.8% manifiesta aplicar a puestos de empleados de una empresa particular.

Teniendo en cuenta que la encuesta fue aplicada a los denominado como población acta para trabajar el 13.1% manifiesta estar buscando trabajo por primera vez y establece nunca haber sido vinculado a una entidad empresarial, mientras el 86.9% define haber trabajado anteriormente en un oficio o entidad empleadora. Sumado a lo anterior, también se identifica que 18.8% de los encuestados no ha trabajado por más de dos semanas consecutivas en una misma actividad económica y el 42.7% lleva desempleado menos de un año, mientras el restante mantiene desempleado entre 1 y 5 años.

En este sentido, es importante considerar la disposición de los informantes al trabajo, por tal, se consultó si al momento se ofreciera un trabajo ¿Cuál sería su respuesta?, a lo cual el 83.2% manifestó que estaría interesado, donde un 40.2% expreso que el tiempo que dispondría sería 4 y 8 horas/día con un ingreso esperado y superior a 1 SMLV (ingreso esperado del 94.6%).

El emprendimiento como una alternativa a la condición de desempleo fue presentado a los participantes como una opción posterior a quedar sin vinculación en el cual el 77.5% manifestó no haber tenido iniciativa de emprender posterior a quedar desempleado.

Finalmente, de las 1240 personas desempleadas y participantes del estudio, el 97.4% manifestó que no recibe subsidio por desempleo, un 70.2% se encuentra vinculado a salud bajo el régimen subsidiado y un 74% manifiesta no estar desarrollando acciones que permitan proteger su bienestar en la vejez.

## **5.2 ANÁLISIS DEPARTAMENTAL DE POLÍTICA PÚBLICA**

El Plan de Desarrollo “Más Oportunidades para todos” 2020-2023 de la actual administración departamental contempla dentro de las acciones enmarcadas para el desarrollo económico y la productividad del departamento apuestas hacia la generación de más oportunidades para lo agropecuario, pesca y plantaciones forestales, incluyendo en esta: la investigación agropecuaria y adopción de tecnología, el acceso a créditos a proyectos productivos, la iniciativa Norte de Santander Productivo, sostenible e incluyente y infraestructura productiva para el desarrollo agropecuario.



## 5.3 RESULTADOS ESTADÍSTICOS MUNICIPALES

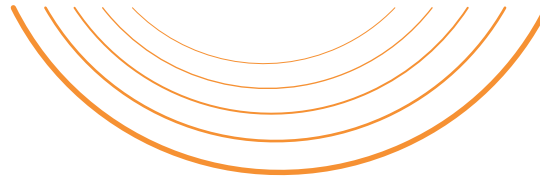
### 5.3.1 Municipio de Sardinata

El instrumento de recolección de información aplicado a 80 personas en el municipio de Sardinata, seleccionados para el estudio entre los meses de julio y octubre permitió identificar la participación con una distribución en razón del género que contó con una participación de 62,5% hombres y 37,5% mujeres, en el cual se evidencio entre muchos factores una tasa de analfabetismo 2.5%. Así mismo, considerando el desplazamiento forzado como una característica existente en el territorio colombiano producto del conflicto interno, se identificó la participación de personas víctimas correspondiente al 21.3% de la población encuestada.

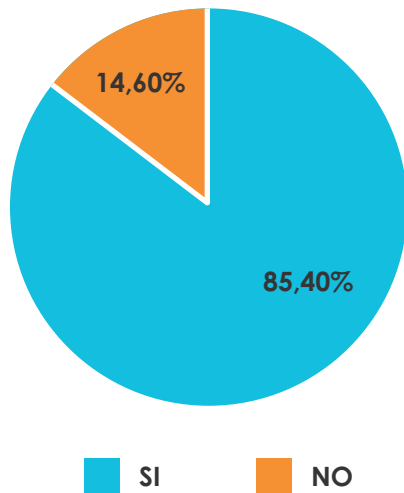
La pertenencia a grupos étnicos como una característica poblacional mostro principalmente la participación de 95.5% de personas que no pertenecen a ningún grupo étnico. De esta manera, más del 70% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 33,8% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Finalmente, de las personas que no están estudiando el 59,6% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica. También, el cuestionario tenía preguntas vinculadas con las posibles dificultades

que experimentan los ciudadanos para no estar estudiando y/o para no haber concluido sus estudios en los diferentes niveles de educación establecidos. En ese sentido, el 34,8% de las personas que no están estudiando identificó como principal causa para no hacerlo es que están trabajando.

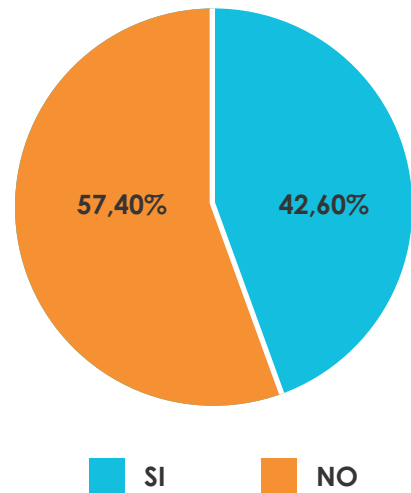
Respecto a la composición del total de encuestados se destaca el hecho de que el 33,8% es jefe(a) de hogar, el 40% son hijos(as) y el 21,3% son cónyuges. Además, el 56,3% de la muestra tienen personas bajo su responsabilidad. En ese sentido, la situación predominante (55,6%) es que, los miembros de la muestra que exhiben esta característica, tienen una persona bajo responsabilidad del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario relativa a si la razón del desempleo era debido al covid-19 el 57,4% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí. Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 más del 72,1% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible en la región. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 64,6% lo habían hecho hace menos de un año, el 16,7% informó que, entre 1 y 2 años, un 12,5% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años. Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que el 44% han buscado trabajo como obreros y cerca del 15% lo han hecho como empleadas domésticas.



Emprendimiento como Alternativa al desempleo  
(Municipio de Sardinata)



La razón de su desempleo es la Pandemia  
(Municipio de Sardinata)



El emprendimiento como una alternativa a la condición de desempleo fue presentado a los participantes como una opción posterior a quedar sin vinculación en el cual el 14.6% manifestó no haber tenido iniciativa de emprender posterior a quedar desempleado. Finalmente, de las 80 personas desempleadas y participantes del estudio, el 100% manifestó que no recibe subsidio por desempleo, un 70.2% se encuentra vinculado a salud bajo el régimen subsidiado y un 74% manifiesta no estar desarrollando acciones que permitan proteger su bienestar en la vejez.

### 5.3.2 Municipio El Carmen

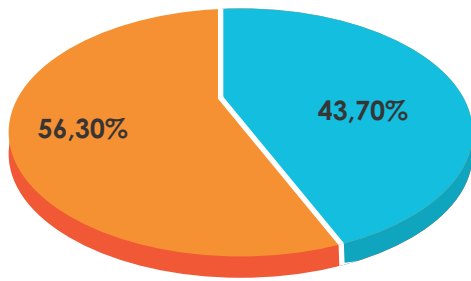
Los resultados estadísticos según las categorías: características poblacionales, estabilidad laboral e informalidad y desempleo; obtenidos a través de las encuestas ORMET-NS, aplicadas a un grupo de 113 personas en el municipio el Carmen, demuestra que el 100% de los encuestados

son colombianos, en su mayoría mujeres (66%), con una edad promedio de 35 años; de los cuales el 13,6% tiene estudios de tecnología y el 31% ostenta formación profesional, el 13% estudian y el resto de los encuestados desean estudiar, pero que por razones económicas no lo han podido hacer.

El 20,4% de los encuestados son desplazados, el 39% jefes de hogar con personas a cargo y en el 52% de los hogares, la responsabilidad económica recae en una sola persona, con el agravante que en el 12% de dichos hogares hay personas con discapacidad. Del total de la población encuestada en el municipio el 56,3% están en situación de desempleo. El 68,4% de la población afirma estar desempleada porque no hay fuentes de trabajo, el 15,8% por su avanzada edad y el resto por causas del COVID-19.

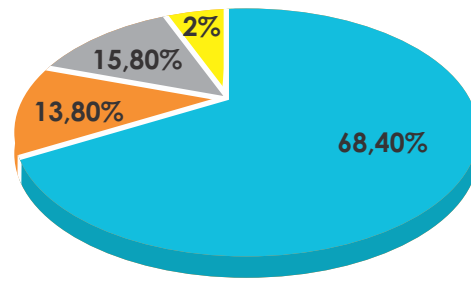


**Situación Laboral  
(Municipio de El Carmen)**



■ Empleo (Formal e Informal) ■ Desempleo

**Causa del Desempleo  
(Municipio de El Carmen)**



■ Falta de oportunidades ■ Covid 19  
■ Avanzada edad ■ Otros

El 50% de los desempleados llevan buscando trabajo menos de un año, el 12,5 llevan entre uno y dos años y el resto hace más de dos años que no consiguen empleo a pesar de acreditar alguna experiencia en actividades de servicios generales (15%) y como obreros (44%), tener disponibilidad inmediata y aspiraciones salariales de 1 smmlv. Un dato interesante es que el 82,5% de esta población, nunca ha intentado crear un emprendimiento, el 100% no tiene subsidio de desempleo, el 88% no cotizan a un fondo de pensiones y los servicios de salud del 89, 5% de esta población pertenece al régimen subsidiado.

La estabilidad laboral del sector de la población encuestada con perfil de tecnólogos y profesionales en su mayoría el 73% depende de entidades del sector

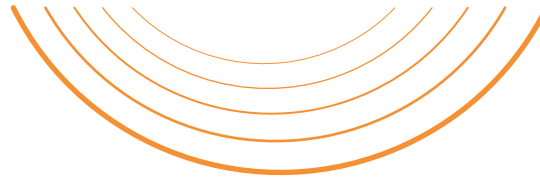
público como la administración municipal, la educación, la salud y otras entidades del orden nacional, con ingresos entre 1 y 2 smmlv, con algún tipo de contrato a término fijo (53,7%) o vinculación laboral a término indefinido (14,6%) con prestaciones sociales y seguridad social. Le siguen otras actividades como el comercio (6,8%), los servicios (6,8%), la agricultura (2,3%) y la construcción (2,3%) con altos índices de informalidad e inestabilidad laboral, dada por la ausencia de contratos verbales u escritos tanto para los empleados, como para los que trabajan por cuenta propia que son el 7,1%. A esto se suma que el 65,9% de los trabajadores no reciben salario, factores prestacionales de acuerdo a la legislación laboral.

### 5.3.3 Municipio de Ábrego

Los datos estadísticos obtenidos en el municipio de Abrego en las tres categorías, objeto de análisis (características poblacionales, estabilidad laboral e informalidad y desempleo) del ORMET-NS, se derivan de las encuestas aplicadas de manera aleatoria a 161 personas del municipio. El estudio demuestra que, el 86,3% de los encuestados son colombianos y el 13,7% de origen extranjero, el 50,3% son hombres con una edad promedio de 38 años. El 18% es población desplazada por el conflicto y solo el 0,6% pertenece a comunidades indígenas. El 8,7% de la

muestra son tecnólogos, el 9,9% profesionales y el 1,2% tiene estudios avanzados, el 17,5% están estudiando (en diferentes niveles de primaria, secundaria y universitario) y el 34,6% de los encuestados desean estudiar y por circunstancias económicas y de tiempo

La estabilidad laboral del sector de la población encuestada con perfil de tecnólogos y profesionales en su mayoría el 73% depende de entidades del sector no lo han logrado.

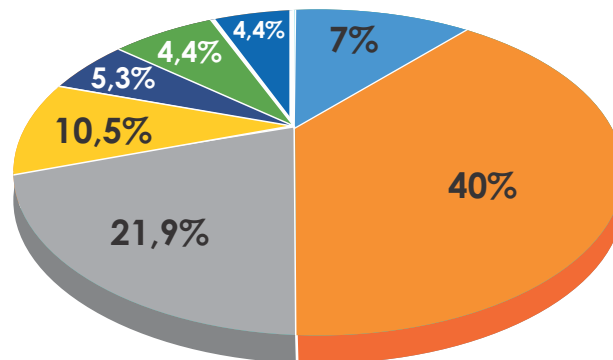


El 47.5% son jefes de hogar con personas a cargo y en el 57,7% de los hogares, la responsabilidad económica recae en una sola persona, con la desventaja que en el 4,4% de dichos hogares hay personas con discapacidad y que el 28.6% están en situación de desempleo. El 50% de la población afirma estar desempleada por causa del COVID-19. Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19, más del 62,2% indica que en la ciudad no hay trabajo disponible en la región; mientras que cerca del 9% afirma que no está empleado porque se encuentran estudiando. El 41.9% de los desempleados

llevan buscando trabajo menos de un año, el 25.6 llevan entre uno y dos años y el resto hace más de dos años, aunque acreditan experiencia en actividades de servicios generales (16.7%) y como obreros (30.6%) y como empleados (13.9%) con disponibilidad inmediata y aspiraciones salariales de 1 smmlv. Un dato relevante es que el 85,7% de esta población, nunca ha intentado crear un emprendimiento, el 91.7% no tiene subsidio de desempleo, el 71.4% no cotizan a un fondo de pensiones y los servicios de salud del 70.6% de esta población pertenece al régimen subsidiado.

## Fuentes de Empleo Formal e Informal

Causa del Desempleo  
(Municipio de Ábrego)



- Comercio Formal
- Comercio Informal
- Entidades Públicas
- Prestación de Servicios
- Agricultura
- Manufactura
- Construcción



La estabilidad e informalidad laboral en el municipio de Abrego, depende en gran medida de los siguientes sectores económicos, según los encuestados: el comercio formal e informal (47%), entidades públicas (21.9%), los servicios (10.5%), agricultura (5.3%), manufactura (4.4%) y construcción (4.4%). El nivel de ingresos de los encuestados que laboran oscila entre 1 y 2 smmlv. y el 55.3% afirman no tener ningún tipo de contrato porque en su mayoría trabajan por su cuenta. El 30.7% cuentan con contrato escrito y el 19.3% labora con contrato verbal. De los contratados formalmente, el 22.6% son a término indefinido, el 22.6% a término fijo y del grupo de la informalidad el 54.7% no tiene idea cuando termina su trabajo, el 81.5% no recibe salario, ni prestaciones sociales de ley. El medio para acceder al mercado laboral que oferta el municipio es a través de la recomendación familiar y de amigos.

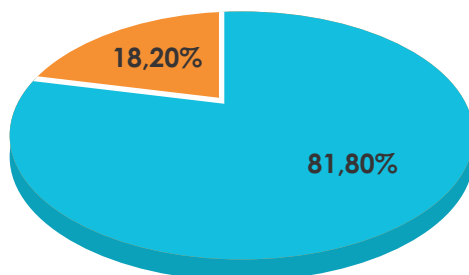
### 5.3.4 Municipio de Ocaña

Teniendo en cuenta que, Ocaña por su condición de epicentro de la subregión occidental y como principal proveedor de servicios, comercio y procesos administrativos, para la población de los municipios de Abrego, La Playa, El Carmen, Convención, El Tarra, San Calixto, Hacarí y

Teorama; fue objeto de la aplicación del mayor número de encuestas ORMET-NS 2021. En total se encuestaron 247 personas de manera aleatoria en la cabecera municipal, conservando el mismo rigor establecido en las categorías de características poblacionales, estabilidad laboral e informalidad y desempleo.

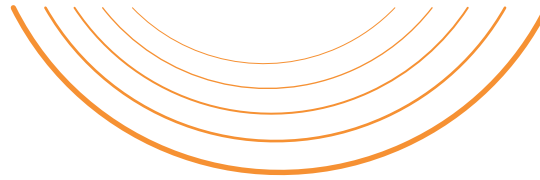
El resultado del estudio indica que el 99.2% de los encuestados son nacionales y el resto son de procedencia extranjera. El género femenino representa el 51.8% de la muestra y la edad promedio de los encuestados es de 38 años, 100% alfabetizados, 14.2% de ellos en situación de desplazamiento forzado. Ocaña, cuenta con un gran capital social, pues el 23.5% son tecnólogos, el 24.7% ostentan un título universitario y el 3.6% afirman tener estudios avanzados; sin embargo, hay un 48% sin formación superior, de los cuales el 14,7% están estudiando en diferentes niveles que van desde terminar la primaria hasta estudios superiores. Del grupo que no estudia, el 41,6% desea estudiar, pero tienen limitaciones económicas, y de tiempo para hacerlo. De hecho, el 53.3% son jefes de hogar, con personas a cargo y el 6.5% con personas que presentan una discapacidad. El 81.8% afirman tener algún ingreso y el 18.2% se encuentran en condición de desempleo.

**Panorama Laboral  
(Municipio de Ocaña)**



■ Empleado (Formal e Informal) ■ Desempleado





176,2% de la población desempleada indica que su situación se debe a que no hay oferta laboral en la ciudad y el otro porcentaje porque su condición se agravó con la pandemia del COVID-19. De este grupo el 46.7% lleva menos de un año buscando trabajo, el 20% entre uno y dos años y el resto, lleva más de dos años. El perfil laboral que más demanda trabajo es de obreros con 44% y servicios generales con el 15% (actividades domésticas). El 90.7% acreditan experiencia, el 77.8% con disponibilidad inmediata y el 85.7% con aspiración salarial de 1 smmlv. De la población desempleada, el 39.6% está sin trabajo hace menos de un año, el 25.6% lleva entre uno y dos años, el 7% lleva más de dos años y el 20.9% más de cinco años. Las principales ocupaciones o trabajos realizados en el último año se destacan el de jornalero (9.1%), empleado u obrero (52.3%) y por cuenta propia (11.4%) y un dato por resaltar es que el 71.1% de los desempleados nunca han intentado crear un negocio, el 100% no reciben subsidio de desempleo, el 80% tienen servicios de salud subsidiada, el 62.2% no hacen nada para mantenerse económicamente en su vejez. De otra parte, se encontró que el tamaño de las empresas empleadoras es pequeñas y medianas, pues el 17,1% solo emplean una persona, el 24,4% de dos a tres personas, el 22% de cuatro a cinco personas y el 19.5% de seis a

diez personas y un porcentaje muy bajo corresponde a empresas con más de veinte personas.

La estabilidad y los niveles de formalidad e informalidad del mercado laboral del municipio depende del comercio que absorbe el 33.4% de la fuerza laboral, el sector público con el 28.6%, los servicios con el 16.7%, agricultura el 7.1%, manufactura 4.8%, actividades domésticas 7.2%; de lo cual, se destaca que el 45.6% de la mano de obra empleada reciben menos de 1 smmlv, el 44.6% entre 1 y 2 smmlv, el 9.2% entre 2 y 4 smmlv y el 0.5% más de 4 smmlv. De otra parte, el nivel de informalidad es alto, en la medida que el 37.8% no tienen contratos escritos, ni verbales y el 33.7% trabajan por su cuenta. El 33.5% de los trabajadores no saben cuándo puede terminar su contrato, el 24.5% tiene contrato a término fijo y el 42% a término indefinido. El 65.3% de los trabajadores afirman llevar más de un año laborando en su sitio de trabajo. Al igual que los demás municipios de la provincia, resulta alarmante que el 63.2% de los trabajadores, no reciben remuneración salarial, ni factores prestacionales de acuerdo a la legislación laboral vigente. El medio de acceso al mercado laboral que predomina en el municipio es la recomendación familiar y de amigos.

### 5.3.5 Municipio La Playa de Belén

En el municipio La Playa de Belén, se aplicó la encuesta ORMET-NS 2021 de manera aleatoria a 193 personas, con el objeto de identificar las características poblacionales, los niveles de estabilidad e informalidad laboral y el índice de desempleo., conservando la misma rigurosidad con la que se llevó a cabo el ejercicio en los demás municipios focalizados. Resultado del estudio se puede inferir que el 97.4% de los encuestados son nacionales y el 2.6% son de origen extranjero. El 55% de los encuestados fueron mujeres y la edad promedio de la muestra oscila en los 40 años y el 91.7 sabe leer y escribir. El 29% de la muestra resulta ser

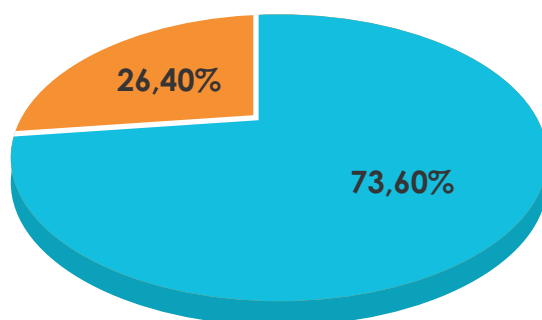
población desplazada por el conflicto armado. El 17.1% son tecnólogos y el 5.7% informan tener título universitario. Del grupo no profesional, el 9.3% está estudiando, el 30.3% desea volver a estudiar, pero como la mayoría de la población en esta situación, tienen limitaciones de dinero, tiempo y responsabilidades familiares; pues el 51.6% son jefes de hogar, con personas bajo su responsabilidad y la carga económica recae en el 60.2% de los encuestados y en el 25.1% la carga es compartida con otro miembro de la familia. En el 6.7% de los encuestados tienen además personas con discapacidad a su cargo.



El 73.6% de las personas encuestadas afirman estar laborando y el 26.4% se encuentran desempleados. De este último grupo, el 39.2% afirma estar desempleado por causas del covid-19 y el resto debido a que en el municipio no hay fuentes de trabajo. El 21.6% lleva buscando empleo menos de un año, el 23.5% más de un año, el 28.3% más de dos años, a pesar que el 89.1% afirman tener algún tipo de experiencia en

actividades como obreros el 44% y el 15% en servicios generales y otras. El 30.6% de los desempleados, trabajaron por última vez hace menos de un año, el 12.2% hace un año y más, otro 12.2% hace más de dos años. La mayoría (58.8%) tienen disponibilidad inmediata y está dispuestos a laborar el tiempo que sea necesario hasta por 1 smmlv.

**Panorama Laboral  
(Municipio de La Playa de Belén)**

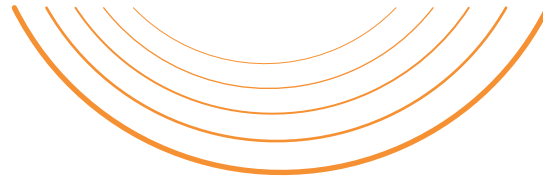


■ **Empleado (Formal e Informal)** ■ **Desempleado**

Los trabajos desempeñados por la población desempleada corresponden a actividades como jornaleros (13.9%), servicios domésticos (25.5%) en empresas muy pequeñas donde solo emplean una persona (40.4%), dos a tres personas (29.8%), de 4 a 5 personas (12.8% y más de diez personas (17%). El 78.4% respondió que nunca han intentado crear un negocio. El 92.2% no reciben subsidio de desempleo, el 76.5% dependen del régimen subsidiado para la atención en salud y el 64.7% no tiene ningún medio de subsistencia asegurado para su vejez. Sólo el 9.8% está ahorrando y el resto aspira depender de sus hijos.

Respecto a las condiciones de estabilidad e informalidad laboral se observa que, las actividades económicas que predominan en el mercado laboral son comercio, servicios y agricultura. En cuanto la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra de trabajadores desempeñan, se destaca el 26,8% como

empleado, el 6,3% como obrero, el 18,3% lo hace por cuenta propia y el 26,1% trabaja como jornalero; con ingresos entre 1 y 2 smmlv. El 62,9% no cuenta con contrato laboral escrito, no verbal y de este grupo el 45,8% porque trabaja por cuenta propia. El 18,3% tiene contrato escrito y el 27,5% lo hace de manera verbal en actividades temporales u ocasionales (58,5%), a término definido el 15,5% y de manera indefinida el 26,1%. De los contratados, el 74,6% lleva más de un año en su sitio de trabajo. Una característica similar que se repite en todos los municipios de la subregión occidente es el alto porcentaje de trabajadores que no reciben remuneración salarial, ni factores prestacionales de ley que para el caso de la Playa es del 89,4% de la mano de obra que labora. De igual manera, el medio que utilizó el 66% de los trabajadores para acceder al mercado laboral fue la recomendación de amigos y familiares. El 64,8% está afiliado a una EPS y el 16,2% está afiliado a una ARL.



### 5.3.6 Municipio de Cucutilla:

El total de personas correspondiente a este municipio fue de 202. El análisis de los resultados permitió identificar los siguientes hallazgos, para este municipio, discriminados así:

#### -Características Poblacionales.

En el Municipio se detectó que el 0,5% forma parte de poblaciones desplazado producto del conflicto interno, y se indagó acerca de la pertenencia o no a algún grupo étnico estableciéndose que el 100% no pertenece a ninguna etnia.

Relacionado con la formación académica, se identificó que el 16,8% tiene el título de tecnólogo y el 14,4% posee un título universitario de pregrado (para información complementaria, cerca del 70% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 17,4% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Los que no están estudiando identificaron como principales causas para no hacerlo la ausencia de las condiciones económicas adecuadas.

Respecto a la composición familiar se identificó, que total de encuestados se destaca el hecho de que el 40,3% es jefe(a) de hogar, el 35,8% son hijos(as) y el 21,4% son cónyuges. Además, el 51% de la muestra tienen personas bajo su responsabilidad. Dentro del núcleo familiar de los miembros

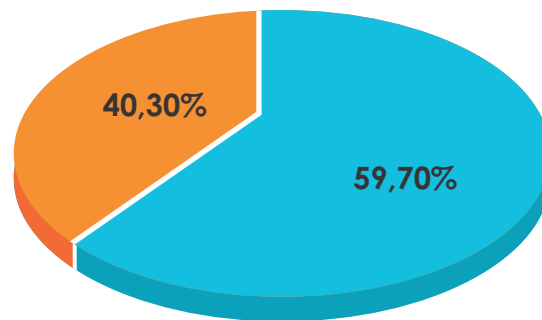
de la muestra que predominantemente trabajan: a) uno solo (36%), b) dos (37,5%), c) tres (12%) d) ninguno (7,5%) Dentro del núcleo familiar de los miembros de la muestra que predominantemente NO trabajan: a) uno solo (30,2%), b) dos (15,7%), c) tres (6,4%).

#### -Estabilidad Laboral e informalidad, y Desempleo.

El 17,4% de los encuestados manifestó tener empleo formal. El 42,3% manifestó tener una actividad informal que le representa ingresos y el 40,3% manifestó estar desempleado.


Del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario relativa a si la razón del desempleo era debido al covid-19 el 78,9% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí. Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 el 38,6% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible, y el 28,1% afirma que no está empleado porque se encuentran estudiando. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 59,6% lo habían hecho hace menos de un año, el 12,3% informó que entre 1 y 2 años, un 15,8% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que el 44% han buscado trabajo como obreros y cerca del 15% lo han hecho como empleadas domésticas.

Panorama Laboral (Municipio de Cucutilla)



■ Empleado (Formal e Informal) ■ Desempleado






En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 43,8% trabajó por última vez hace menos de un año, 17,5% lo hizo entre uno y dos años, el 15,8% lo hizo hace entre 2 y 5 años, el 12,3% hace 5 años o más y finalmente, el 10,5% no brindó esa información. Pasando a la interrogante vinculada con ¿Cuál sería el salario o remuneración mensual más baja que aceptaría en caso de que le ofrecieran un empleo?, se puede afirmar que la gran mayoría (91,2%) estaría dispuesta a percibir un salario mensual mínimo comprendido entre 1 y 2 SMLV

Respecto a la pregunta ¿Cuántas personas en total tenían la empresa, negocio o finca, donde trabajaba? El 25,5% expresó que la empresa en la cual laboraba le tocaba trabajar solo; mientras que cerca del 43,6% indicó que trabajan con al menos diez empleados.

Un hallazgo alarmante fue el alto porcentaje de trabajadores (88,3%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral y cesantías.



### 5.3.7 Municipio de Durania



El referido cuestionario se diseñó considerando aspectos relativos a las categorías Características Generales de las personas que conformaron la muestra, Estabilidad laboral e Informalidad y Desempleo. El total de personas correspondiente a este municipio fue de 42. El análisis de los resultados permitió identificar los siguientes hallazgos.

#### -Características Poblacionales.

La investigación desarrollada en el municipio de Durania permitió identificar que el 100% poseen cedula de ciudadanía colombiana con una división a razón de

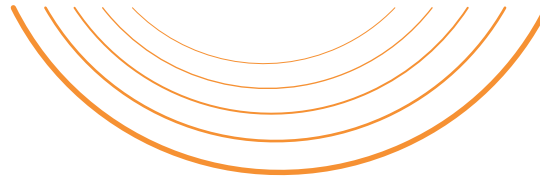


género de 61.9% de mujeres y el restante en participación de hombres. Teniendo en cuenta la información planteada anteriormente, se identificó un 28.6% de personas sin pertenencia a grupos étnicos, 100% alfabetizados.

Pasando por la formación académica de la muestra encuestada del 100% el 90.5% manifestó haber estudiado hasta quinto grado de los cuales solo el 31% termino estudios de secundaria. Sumado a lo anterior, cerca del 93% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 7,1% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Finalmente, de las personas que no están estudiando el 33,3% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica.

Con respecto a la composición familiar, se evidencio el 75.6% corresponde a Jefes(as) de hogar o cónyuges de los cuales el 69% posee entre 1 y 2 personas a cargo (96.5%). Dentro del núcleo familiar de los miembros de la muestra que predominantemente trabajan: a) uno solo (65,9%), b) dos (17,1%), c) tres (2,4%) d) ninguno (12,2%) en contraste con los integrantes del núcleo familiar en donde el 81% tienen 1 o 2 personas en el hogar que no trabajan. También, se consideró el número de personas en el hogar con discapacidad en donde se encontró 4.8% de personas con esta condición en el hogar. Teniendo en cuenta el estado de la ocupación laboral se identificó que del 83.3% se encuentra desempleado, de los cuales el 74.3% se encuentra en dicha condición a razón del Covid-19.





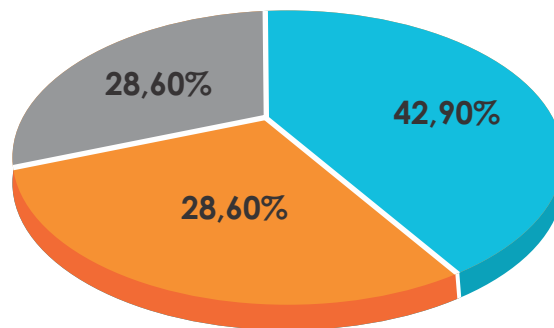
### -Estabilidad Laboral e Informalidad.

Para caracterizar las condiciones de estabilidad laboral e informalidad se realizó una serie de preguntas las cuales serán analizadas a continuación: las actividades económicas que predominan en el mercado laboral son sector público, agricultura y hogar. Además, considerando la interrogante relacionada con la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra trabajadores desempeñan (actualmente) en su trabajo se destaca el hecho que el 71,5% lo hace como obrero o empleado. Ahora, moviéndonos hacia los ingresos que percibieron los trabajadores encuestados, durante el mes pasado, se puede afirmar que el 57,1%. Considerando las horas que dedican los trabajadores a actividades remuneradas se pudo establecer que el 85,7% dedican como máximo 4 horas, el 28,6% dedica hasta 5 horas y el 14,3% emplea hasta 6 horas a este tipo de actividades. Análogamente, tomando en cuenta las horas que dedican los trabajadores a actividades no remuneradas se pudo determinar que casi el 70% de los trabajadores dedica hasta 4 horas.

Ahora pasando a aspectos relativos a la contratación el 14,3% indicó que su relación laboral no incluye contratos ni orales ni por escrito, y el 85,7% indicó que si tiene algún tipo de contrato. Del total de personas que manifestaron tener algún tipo de contrato, el 28,6% no informa cual es la modalidad, el 42,9% manifiesta tener un contrato por escrito y el 28,6% indica que su contrato es de tipo oral.


Pasando ahora a la duración del contrato cerca del 57,1% de los trabajadores no informa o reporta que no sabe cuándo termina su contrato, el 28,6% señala que su contrato es a término indefinido y el 14,3% indica que su contrato es a término fijo. Además, cerca del 28,6% de los trabajadores llevan laborando más de un año en su sitio de trabajo. Finalmente, al intentar identificar en qué tipo de actividades se desempeñan los trabajadores (en tiempo de pandemia) se detectó que los sectores trabajo por honorarios, obreros e independiente ocuparon los primeros lugares; destacándose los meses desde enero hasta agosto como los de mayor actividad. Además, el tipo de empresa contratista que más predominó fue la de contratación directa.

**Informalidad en la contratación  
(Municipio de Durania)**



■ Contrato Escrito ■ Contrato Verbal ■ No sabe / no responde






Un hallazgo alarmante fue el alto porcentaje de trabajadores (71,4%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.). Además, casi el 57,1% de ellos consiguieron su empleo por recomendación de familiares o amigos. Pasando al tema de la seguridad social, se puede afirmar que 57,1% de los trabajadores está afiliado a una EPS. También se observa un predominio de los fondos privados. Finalmente, se pudo establecer que solo el 42,9% está afiliado a una empresa aseguradora de riesgos laborales.

### -Desempleo.

Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 el 85,7% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 80% lo habían hecho hace menos de un año, el 11,4% informó que entre 1 y 2 años, un 5,7% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años. Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que el 44% han buscado trabajo empleadas domésticas el 42,9%; mientras que el 22,9 lo han hecho como jornalero o peón.

Cuando se indagó acerca de si los miembros de la muestra han buscado trabajo por primera vez o había trabajado antes, se determinó que el 97,1% de quienes respondieron esta pregunta afirmaron que habían trabajado antes. Adicionalmente, cuando se preguntó acerca de si ¿Habían trabajado alguna vez por lo menos durante dos semanas consecutivas? El 12,9% respondió que no y la mayoría restante afirmó que sí.

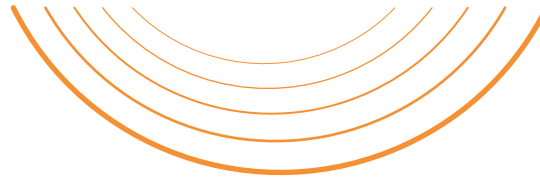
En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 82,8% trabajó por última vez hace menos de un año, 5,7% lo hizo entre uno y dos años, el 5,7% lo hizo entre 2 y 5 años, el 2,9% hace 5 años o más y finalmente, el 2,9% no brindó esa información.



Frente a la pregunta Si le hubiera resultado algún trabajo ¿estaba disponible la semana pasada para empezar a trabajar? los miembros de la muestra que la respondieron indicaron mayoritariamente (91,2%) que sí. Además, en este mismo grupo respondieron que estaban dispuestos a trabajar más de 40 horas (11,8%), entre 9 y 40 horas (32,4%) y finalmente, entre 4 y 8 horas (55,9%).

Pasando a la interrogante vinculada con ¿Cuál sería el salario o remuneración mensual más baja que aceptaría en caso de que le ofrecieran un empleo?, se puede afirmar que la gran mayoría (97,1%) estaría dispuesta a percibir un salario mensual mínimo comprendido entre 1 y 2 SMLV. Moviéndonos hacia la interrogante relacionada con la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra desempeñaron en su último trabajo se destacan los siguientes hechos: el 47,1% como empleada doméstica; mientras que el 23,5% informó que lo hizo como jornalero o peón. Adicionalmente, a este grupo de miembros de la muestra se le preguntó acerca de si habían o no intentado crear un negocio a lo cual el 68,6% respondió que No. Respecto a la pregunta ¿Cuántas personas en total tenía la empresa, negocio o finca, donde trabajaba? El 40% expresó que la empresa en la cual laboraba le tocaba trabajar solo; mientras que cerca del 45,7% indicó que trabajan con al menos diez empleados.

Pasando por el número de personas que reciben subsidio de desempleo, el 100% respondió que no. Además, cuando se preguntó acerca de En caso de enfermedad, ¿cómo cubriría los costos médicos y de medicamentos? El 70,6% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS o de sus familiares. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez? es alarmante el hecho de que el 85,7% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA; junto con un 11,4% que informaron que estaban ahorrando y un 2,9% que está preparando a sus hijos para que cuiden de ellos en la vejez.



### 5.3.8 Municipio de Santiago

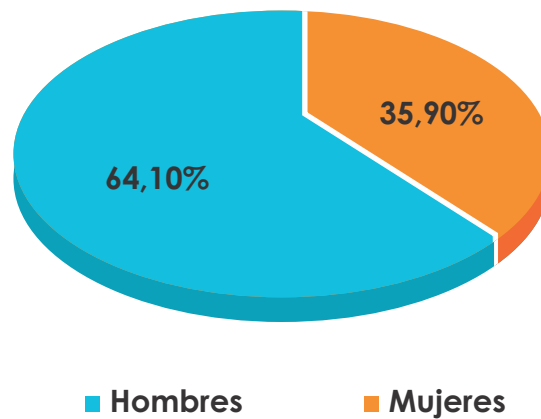
El instrumento de recolección de información contempla tres apartados que concentran las 51 preguntas aplicadas para el estudio, divididas en Características poblacionales (18 preguntas), Estabilidad Laboral e informalidad (20 preguntas) y Desempleo (13 preguntas). Lo anterior define los apartados bajo los cuales se desarrolla el análisis estadístico de la información procesada para el estudio de Estabilidad Laboral, Informalidad y Desempleo planteado por el Observatorio Regional de Mercado de Trabajo.

#### -Características poblacionales.

En el Municipio se detectó que el 13% forma parte de poblaciones desplazadas producto del conflicto interno, indagó acerca de la pertenencia o no a algún grupo étnico estableciéndose que el 99.5 % no pertenece a ninguna etnia.

En cuanto al género se pudo establecer que las mujeres encuestadas representaron el 64,1% de la muestra y los hombres representaron el 35,9%. Del total de encuestados, cerca del 83% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 14,7% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Finalmente, de las personas que no están estudiando el 41,6% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica. También, el cuestionario tenía preguntas vinculadas con las posibles dificultades, falta de tiempo y las condiciones económicas.

Población en el municipio de Santiago



De su composición familiar se destaca el hecho de que el 44% es jefe(a) de hogar, el 23,6% son hijos(as) y el 27,2% son cónyuges. Además, el 61,4% de la muestra tienen personas bajo su responsabilidad. En ese sentido, la situación predominante (55,6%) es que, los miembros de la muestra que exhiben esta característica, tienen una persona bajo responsabilidad.



### Estabilidad laboral e informalidad.

Del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario relativa a si la razón del desempleo era debido al covid-19 el 55,6% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí. Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 más del 54% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible; mientras que cerca del 3,5% afirma que no está empleado porque se encuentran estudiando. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 36,2% lo habían hecho hace menos de un año, el 24,2% informó que entre 1 y 2 años, un 18,8% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años. Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que han buscado trabajo como mineros, agricultores, conductores y secretarías. En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 32,9% trabajó por última vez hace menos de un año, 22,4% lo hizo entre uno y dos años, el 11,9% lo hizo hace entre 2 y 5 años, el 19,6% hace 5 años o más y finalmente, el 13,3% no brindó esa información. Pasando a la interrogante vinculada con ¿Cuál sería el salario o remuneración mensual más baja que aceptaría en caso de que le ofrecieran un empleo?, se puede afirmar que la gran mayoría (97,1%) estaría dispuesta a percibir un salario mensual mínimo comprendido entre 1 y 2 SMLV. Moviéndonos hacia la interrogante relacionada con el la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra desempeñaron en su último trabajo se destacan los siguientes hechos: el 11,9% informó que lo hizo como jornalero, el 10,5% en empresa particular; mientras que el 35,7% como empleada doméstica y el 18,9%

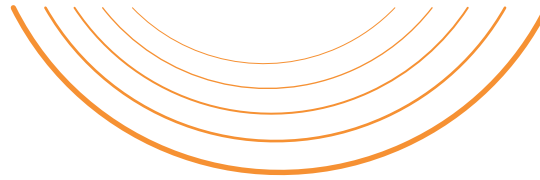
como empleado. Adicionalmente, a este grupo de miembros de la muestra se le preguntó acerca de si habían o no intentado crear un negocio a lo cual el 65,3% respondió que NO.

### Desempleo.

Pasando a la interrogante ¿Actualmente recibe subsidio de desempleo?, el 100% indicó que No. Además, cuando se preguntó acerca de En caso de enfermedad, ¿cómo cubriría los costos médicos y de medicamentos? El 70,6% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS o de sus familiares. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez? es alarmante el hecho de que el 85,1% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA; junto con un 4,7% que informaron que estaban ahorrando y un 4,7% que está preparando a sus hijos para que cuiden de ellos en la vejez.

Ahora pasando a aspectos relativos a la contratación el 60% indicó que su relación laboral no incluye contratos ni orales ni por escrito; mientras que el resto del porcentaje indicó que si tiene algún tipo de contrato (ver figura 25: Izquierda). Por otra parte, el 31,3% expresó que no tenía contrato porque trabaja por su cuenta, el 40,6% manifiesta tener un contrato por escrito y el 25% indica que su contrato es de tipo oral (ver figura 25: Derecha). Un hallazgo alarmante fue el alto porcentaje de trabajadores (79,5%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.). Además, casi el 54,5% de ellos consiguieron su empleo por recomendación de familiares o amigos.





### 5.3.9 Municipio de Lourdes

El municipio de Lourdes participo del estudio con 215 encuestas de donde se pudo observar los siguientes resultados:

#### -Características Poblacionales.

En las personas encuestadas el 41,4% son hombres (89) y el 58,6% son mujeres (126), de ellos tan solo el 1,4% son ciudadanos extranjeros, y la edad promedio esta alrededor de los 37 años el 96,7% de los encuestados sabe leer y escribir y 10,7% son parte de la población desplazada y el municipio no cuenta con presencia de grupos étnicos.

En cuanto a la formación académica se pudo evidenciar que el 24,2% tiene el título de tecnólogo y el 19,1% posee un título universitario de pregrado y el 57% de la muestra no posee formación académica, técnica o universitaria.

Ahora bien, se puede afirmar que el 32,4% de la muestra seleccionada pertenece a jefe de hogar o cabeza de familia, el 29,6% pertenece a cónyuge en su posición en el hogar y un 35,2% pertenece a la posición en el hogar como hijo, hijastro. El 55% tienen personas a cargo y el porcentaje restante no

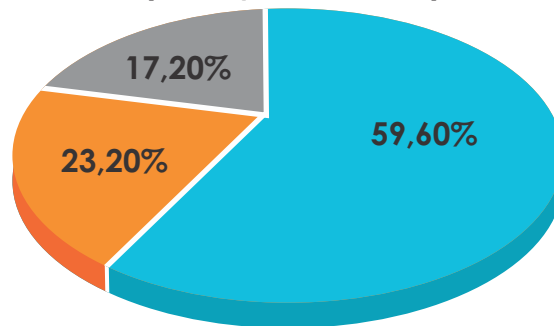
tiene a nadie bajo su responsabilidad, dentro del núcleo familiar de los miembros de la muestra que predominantemente trabajan: uno solo (51,9%), dos (27,6%), tres (11,2%) ninguno (6,5%), en 4,7% de los hogares de las personas encuestadas tenían personas con capacidades limitadas.

Un aspecto muy relevante que investigó el cuestionario es determinar si los miembros de la muestra están o no trabajando, en ese sentido, 46,5% afirmaron estar laborando; mientras que el porcentaje restante es decir 52,5% se encuentra en condición de desempleo.

#### -Estabilidad Laboral e Informalidad.





Los ciudadanos encuestados en Lourdes permitieron evidenciar que las principales actividades económicas son comercio, sector público, servicios y agricultura, de las personas activas laboralmente el 59,6% lo hace como empleado y el 23,2% trabaja por cuenta propia. Del total de la población el 84% recibieron como ingresos de su empleo, un valor máximo de 2 SMMLV y el 13,8% recibieron entre 2 y 4 SMMLV, el 61,9% tiene un contrato y el 38,1 no lo tiene, de estos el 67,1 % tiene un contrato escrito, el 12,7% verbal y el 16,5% es trabajador cuenta propia.

**Población Económicamente Activa  
(Municipio de Lourdes)**




■ Empleado      ■ Cuenta propia      ■ Desempleado






Pasando ahora a la duración del contrato cerca del 20% de los trabajadores reporta que no sabe cuándo termina su contrato, el 38,7% señala que su contrato es a término indefinido y el 41,3% indica que su contrato es a término fijo y cerca del 50% llevan trabajando más de un año en su sitio de trabajo, algo preocupante encontrado en el trabajo de campo y es que cerca del 63,3% de los trabajadores no cuentan con un salario de acuerdo a las condiciones de ley (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.), el 83% está afiliado a una EPS y tan solo el 61% de los trabajadores está afiliado a una aseguradora de riesgos laborales.

#### **-Desempleo.**



Por otra parte, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 más del 54% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible, también respondieron que habían buscado empleo por última vez hace menos de 1 año el 49,1% y hace menos de dos años el 11,6%, buscan empleo como obreros y trabajadoras domésticas.

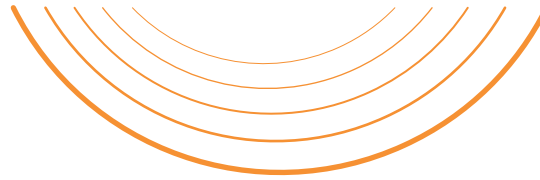


En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 37,8% trabajó por última vez hace menos de un año, 13,5% lo hizo hace más de un año, el 12,6% lo hizo hace más de dos años, el 19,8% hace 5 años o más.

Pasando a la interrogante vinculada con ¿Cuál sería el salario o remuneración mensual más baja que aceptaría en caso de que le ofrecieran un empleo?, se puede afirmar que la gran mayoría (93,5%) estaría dispuesta a percibir un salario mensual mínimo comprendido entre 1 y 2 SMMLV, por otra parte, se les preguntó qué labor desempeñaban en su último trabajo y se encontró que el 8,4% informó que lo hizo como jornalero, el 10,3% en empresa particular; mientras que el 27,1% como empleada doméstica. Adicionalmente, a este grupo de miembros de la muestra se le preguntó acerca de si habían o no intentado crear un negocio a lo cual el 68,5% respondió que No.

El 99,1% de la muestra encuestada no recibe subsidio de desempleo y cuando se preguntó acerca de que, en caso de enfermedad, ¿cómo cubriría los costos médicos y de medicamentos? El 70,6% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS o de sus familiares. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez?, el 51,3% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA; junto con un 20,4% que informaron que estaban ahorrando y un 19,5% que está preparando a sus hijos para que cuiden de ellos en la vejez.





### 5.3.10 Municipio de Labateca

El municipio de Labateca participo del estudio con una muestra conformada por 46 encuestas donde se analizaron características poblacionales, así como también los aspectos de Estabilidad laboral e Informalidad y Desempleo, los principales hallazgos fueron los siguientes para cada línea de análisis:

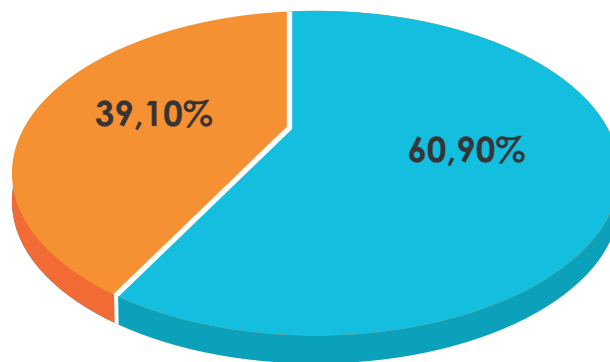
#### -Características poblacionales.

Del total de la muestra encuestada el 60,9% son hombres y 39,1% mujeres, tan solo el 13,7% poseen cedula de extranjería y el 2,2% son parte de la población desplazada, la edad promedio de los encuestados esta entre los 40 años y no se encontraron etnias dentro de la muestra encuestada, se evidenció en la muestra seleccionada que cerca del 82% no posee formación técnica o universitaria y el 93,2% no se encuentra estudiando actualmente identificando

como causa la falta de tiempo y/o condiciones económicas, el 47,8% de los encuestados son jefes de hogar, el 28,3% son hijos(as) y el 21,7% son cónyuges, de ellos el 69,9% tiene bajo su responsabilidad una o dos personas. Por otra parte, se evidenció que el núcleo familiar de los miembros de la muestra que predominantemente trabajan son uno solo (39,1%), dos (34,8%), tres (10,9%) d) ninguno (15,2%), en el 10,9% de los núcleos familiares de las personas encuestadas hay personas con capacidades limitadas.

En cuanto a las condiciones laborales de las personas encuestadas se encontró que el 76,1% están laborando; mientras que el 23,9% restante se encuentra en condición de desempleo, y se pudo establecer que de los desempleados más del 63,6% indican que no hay trabajo disponible en la región y el 18,2% afirma que no está empleado debido a su edad.

**Población por Género**  
(Municipio de Labateca)



■ Hombre

■ Mujer

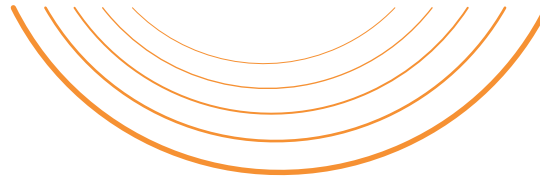


### -Estabilidad laboral e informalidad.

Las principales actividades económicas en las que se ocupan los Labatequenses que están laboralmente activos, se encuentra en primer lugar la agricultura con 51,4% y sector público con 22,9%, ahora bien frente a qué actividad desempeñan en su lugar de trabajo se encontró que el 31,4% lo hace como obrero o empleado, el 11,4% como jornalero; mientras que el resto del porcentaje lo hacen por cuenta propia (34,3%) o trabajan como empleador (11,4%), en cuanto al salario recibido se pudo evidenciar que el 68,8% recibió menos de 1 SMMLV, el 28,1% entre 1 y 2 SMMLV y tan solo el 3,1% reciben ingresos entre 3y 4 SMMLV. Al indagar si en su trabajo tenían algún tipo de contrato el 62,9% indicó que su relación laboral no incluye contratos ni orales ni por escrito, por otra parte el 54,3% expresó que no tenía contrato porque trabaja por su cuenta, el 31,4% manifiesta tener un contrato por escrito y el 14,3% indica que su contrato es de tipo oral, en cuanto a la duración del contrato cerca del 51,4% de los trabajadores no informa o reporta que no sabe cuándo termina su contrato, el 22,9% señala que su contrato es a término indefinido y el 25,7% indica que su contrato es a término fijo, finalmente se halló una situación alarmante y fue el alto porcentaje de trabajadores (91,4%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.), pasando al tema de la seguridad social, se puede afirmar que 91,4% de los trabajadores está afiliado a una EPS y el 80% de los encuestados que se encuentran laborando dijeron no estar afiliados a un fondo de pensiones.

### -Desempleo.

En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 33,3% lo habían hecho hace menos de un año, el 16,7% informó que entre 1 y 2 años, un 16,7% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años, las ocupaciones en las que buscan empleo los ciudadanos de Labateca se pudo observar que el 44% han buscado trabajo como obreros y cerca del 15% lo han hecho como empleadas domésticas. En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 33,3% trabajó por última vez hace menos de un año, 33,3% lo hizo entre uno y dos años, el 16,7% lo hizo hace entre 2 y 5 años, el 5,1% hace 5 años o más. A este grupo de la muestra se les indago sobre si han tratado de iniciar un negocio y el 50% del encuestado contestó que no, por otra parte, el 100% de los desempleados no reciben actualmente subsidio de desempleo y al preguntarles como cubrirían gastos en caso de enfermedad el 60% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS y el 40% restante informó que simplemente no tenían recursos. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez? es alarmante el hecho de que el 100% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA.



### 5.3.11 Municipio de Toledo

El municipio de Toledo participo del estudio con una muestra conformada por 211 encuestas donde se analizaron características poblacionales, así como también los aspectos de Estabilidad laboral e Informalidad y Desempleo, los principales hallazgos fueron los siguientes para cada línea de análisis:

#### -Características poblacionales.

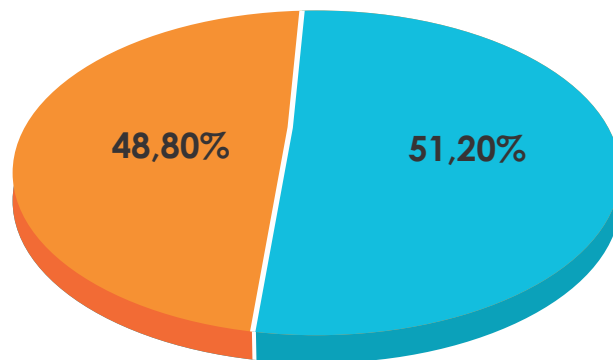
Se pudo establecer que del total de los encuestados (211) el 46,4% es decir 98 son hombres y el 53,6% es decir 113 son Mujeres, todos de nacionalidad colombiana, con una edad promedio de los participantes de 37 años, el 97,2% sabe leer y escribir. El 4,3% de los encuestados son población en condición de desplazamiento y en los encuestados ninguno pertenecía a un grupo étnico sin dejar de tener en cuenta que en la zona rural del municipio hace presencia la comunidad indígena UWA. En cuanto a la formación académica, el 19,4% tiene el título de tecnólogo y el 20,4% posee un título universitario de pregrado y el 2,4% tiene título de post-grado y cerca del 58% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o

universitaria e identificaron como principales causas para no hacerlo la falta de tiempo y/o ausencia de las condiciones económicas.

Del total de los encuestados el 46% son jefes de hogar y el 62,1% tiene personas bajo su responsabilidad, también se pudo establecer que de los miembros del núcleo familiar de la persona encuestada trabaja por lo general un solo miembro (40,3%) y en el 32,2% de los núcleos familiares trabajan dos personas. Se consultó sobre la presencia de personas con capacidades limitadas y en el 14,7% de los de las personas encuestadas hay presencia de personas con estas condiciones.

Se indago también sobre la situación laboral y el 51,2% (108) de los encuestados se encuentra laborando mientras el 48,8% (103) restante se encuentra en condición de Desempleo, de las personas en condición de Desempleo el 59,2% afirma que se debe a que no hay trabajo en el municipio y el 12% afirman que están cansados de buscar empleo. Las principales labores en que se ocupan quienes están empleados son como obrero y empleadas domésticas con 55,9% y 15,7% respectivamente.

**Panorama Laboral  
(Municipio de Toledo)**



■ Empleada (Formal e informal) ■ Desempleada



### -Estabilidad laboral e informalidad.

Se resalta que de las 108 personas vinculadas laboralmente (es decir, el 51,2%) se encuentran vinculadas a actividades de comercio, servicios y sector público. De las labores desempeñadas por las personas empleadas el 60,8% informó que lo hace como obrero o empleado; mientras que el resto del porcentaje lo hace por cuenta propia o trabajan para el gobierno. Ahora en cuanto a los ingresos los trabajadores respondieron que sus ingresos máximos llegan a dos SMMLV pues el 44,1% perciben menos de un salario mínimo y el 48% hasta dos SMMLV.

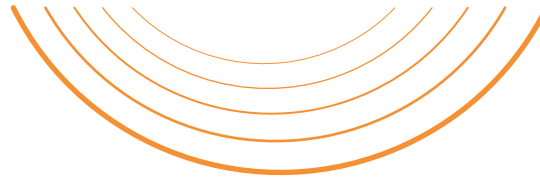
El 29% de las personas vinculadas laboralmente no cuentan con un contrato ni verbal ni escrito, pasando ahora a la duración del contrato cerca del 28,8% de los trabajadores informa o reporta que no sabe cuándo termina su contrato, el 32,7% señala que su contrato es a término indefinido y el 38,5% indica que su contrato es a término fijo. Un hallazgo alarmante fue el alto porcentaje de trabajadores (70,4%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.) y se pudo establecer que solo el 64,5% está afiliado a una empresa aseguradora de riesgos laborales.

### -Desempleo.

En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 48,5% lo habían hecho hace menos de un año, el

21,4% informó que entre 1 y 2 años, un 18,4% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años, en cuanto a las labores en las que buscan empleo los toledanos encuestados se pudo establecer que el 55,9% han buscado trabajo como obreros y cerca del 15,7% lo han hecho como empleadas domésticas. Ahora bien, se indago sobre cuando trabajaron por última vez y se pudo detectar que el 39,8% trabajó por última vez hace menos de un año, 31,1% lo hizo entre uno y dos años, el 3,9% lo hizo hace entre 2 y 5 años, y se pudo evidenciar también que la mayoría (94%) estarían a trabajar por una remuneración entre 1 y 2 SMMLV. Por otra parte, indagando sobre salidas alternativas al desempleo el 77,7% respondió que no habían intentado crear un negocio.

El 98% de las personas desempleadas manifestaron no recibir subsidio de desempleo, se les consulto en caso de enfermedad, ¿cómo cubriría los costos médicos y de medicamentos? Y el 87,4% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS o de sus familiares. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez? es alarmante el hecho de que el 65% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA; junto con un 12,6% que informaron que estaban ahorrando, 11,6% están aportando a un fondo de pensiones y un 5,8% que está preparando a sus hijos para que cuiden de ellos en la vejez.



### 5.3.12 Municipio de Arboledas

El referido cuestionario se diseñó considerando aspectos relativos a las categorías Características Generales de las personas que conformaron la muestra, Estabilidad laboral e informalidad y Desempleo. El total de personas correspondiente a este municipio fue de 229. El análisis de los resultados permitió identificar los siguientes hallazgos.

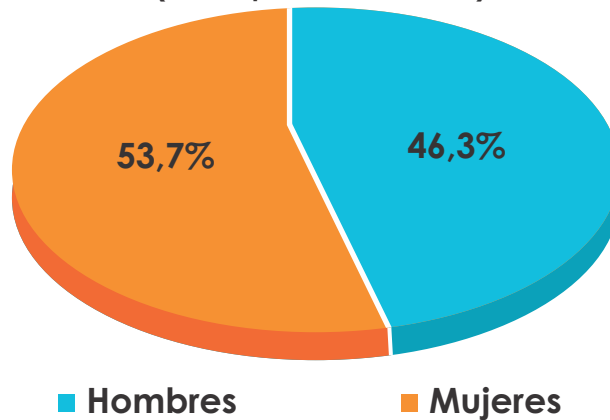
El instrumento de recolección de información contempla tres apartados que concentran las 51 preguntas aplicadas para el estudio, divididas en Características

poblacionales (18 preguntas), Estabilidad Laboral e informalidad (20 preguntas)) y Desempleo (13 preguntas). Lo anterior define los apartados bajo los cuales se desarrolla el análisis estadístico de la información procesada para el estudio de Estabilidad Laboral, Informalidad y Desempleo planteado por el Observatorio Regional de Mercado de Trabajo.

#### -Características poblacionales.

En el Municipio se detectó que en cuanto al género se pudo establecer que los hombres encuestados representaron el 46,3% y las mujeres el 53,7%.

**Población por Género  
(Municipio de Arboledas)**



Del total de la muestra se detectó que el 9,6% se reconoce como población desplazada víctima de la violencia y conflicto interno. Y ninguno de los encuestado manifestó pertenecer a alguna etnia.

Cerca del 80% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 12,3% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Finalmente, de las personas que no están estudiando el 26,4% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica (ver figura 8). También, el cuestionario tenía

preguntas vinculadas con las posibles dificultades que experimentan los ciudadanos para no estar estudiando y/o para no haber concluido sus estudios en los diferentes niveles de educación establecidos. En ese sentido, las personas que no están estudiando identificaron como principales causas para no hacerlo la falta de tiempo y/o ausencia de las condiciones económicas. Del total de encuestados se destaca el hecho de que el 43,7% es jefe(a) de hogar, el 32,8% son hijos(as) y el 18,8% son cónyuges. Además, el 49,6% de la muestra tienen personas bajo su responsabilidad. En ese sentido, la situación predominante (56,3%) es que, los miembros de la muestra que exhiben esta característica, tienen una persona bajo responsabilidad.



## -Estabilidad laboral e informalidad.

Un aspecto muy relevante que investigó el cuestionario es determinar si los miembros de la muestra están o no trabajando. En ese sentido, 62% afirmaron estar laborando; mientras que el 38% restante se encuentra en condición de desempleo. Del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario relativa a si la razón del desempleo era debido al covid-19 el 76,7% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí (ver figura 14: Imagen izquierda). Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 más del 52,9% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 40% lo habían hecho hace menos de un año, el 2,4% informó que entre 1 y 2 años, un 47,1% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años (ver figura 14: Imagen derecha). Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que el 44% han buscado trabajo como obreros y cerca del 15% lo han hecho como empleadas domésticas.

### Desempleo.

Cuando se indagó acerca de si los miembros de la muestra han buscado trabajo por primera vez o había trabajado antes, se determinó que el 72,8% de quienes respondieron esta pregunta afirmaron que habían trabajado antes. Adicionalmente, cuando se preguntó acerca de si ¿Habían trabajado alguna vez por lo menos durante dos semanas consecutivas? El 33,8% respondió que No y la mayoría restante afirmó que Si. Porcentaje de miembros de la muestra que trabaja que lo hacen por primera vez ó que ya habían trabajado con antelación. Porcentaje de individuos que han trabajado o no durante por lo menos dos semanas consecutivas.

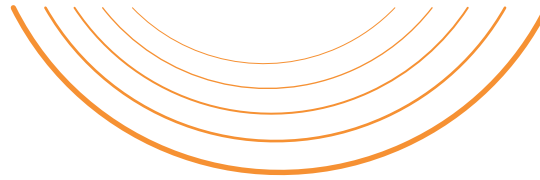
En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 39,7% trabajó por última vez hace menos de un año, 10,8% lo hizo entre

uno y dos años, el 6% lo hizo hace entre 2 y 5 años, el 15,7% hace 5 años o más y finalmente, el 27,7% no brindó esa información. Moviéndonos hacia la interrogante relacionada con el la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra desempeñaron en su último trabajo se destacan los siguientes hechos: el 28,2% informó que lo hizo como obrero o empleado, el 10,3% en empresa particular; mientras que el 26,9% como empleada doméstica. Adicionalmente, a este grupo de miembros de la muestra se le preguntó acerca de si habían o no intentado crear un negocio a lo cual el 92,6% respondió que No.

Pasando a la interrogante ¿Actualmente recibe subsidio de desempleo?, una mayoría abrumadora (98,7%) indicó que No. Además, cuando se preguntó acerca de En caso de enfermedad, ¿cómo cubriría los costos médicos y de medicamentos? El 83,8% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez? es alarmante el hecho de que el 81,5% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA; junto con un 7,4% que informaron que estaban ahorrando y un 4,9% que está preparando a sus hijos para que cuiden de ellos en la vejez

Ahora pasando a aspectos relativos a la contratación el 60% indicó que su relación laboral no incluye contratos ni orales ni por escrito; mientras que el resto del porcentaje indicó que si tiene algún tipo de contrato (ver figura 25: Izquierda). Por otra parte, el 31,3% expresó que no tenía contrato porque trabaja por su cuenta, el 40,6% manifiesta tener un contrato por escrito y el 25% indica que su contrato es de tipo oral (ver figura 25: Derecha). Un hallazgo alarmante fue el alto porcentaje de trabajadores (79,5%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.). Además, casi el 54,5% de ellos consiguieron su empleo por recomendación de familiares o amigos.





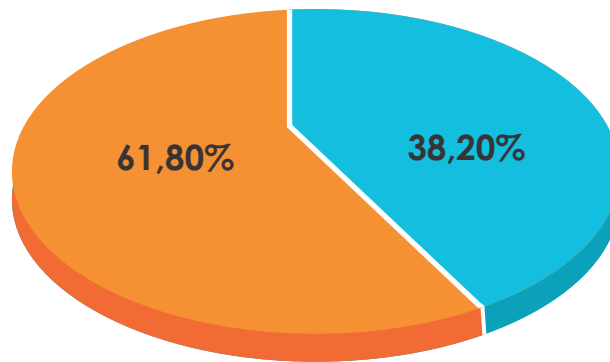
### 5.3.13 Municipio de Cúcuta

Cúcuta siendo capital del departamento, contó con la participación activa de la alcaldía municipal y tuvo en total una muestra de 344 personas que desarrollaron de forma completa el instrumento de recolección de información primaria. El referido cuestionario se diseñó considerando aspectos relativos a las categorías Características Generales de las personas que conformaron la muestra, Estabilidad laboral e Informalidad y Desempleo. El análisis de los resultados permitió identificar los siguientes hallazgos:

### -Características Poblacionales

El 86,3% poseen Cédula de Ciudadanía (C.C); mientras que solo el 13,7% manifestaron poseer Cédula de Extranjería (C.E). En cuanto al género se pudo establecer que los hombres encuestados representaron el 38,2%, mostrando mayor participación de mujeres en el proceso de recolección de información, las cuales representaron el 61,8% del total de encuestados.

**Población por Género  
(Municipio de Cúcuta)**



■ Hombres

■ Mujeres

Frente al porcentaje de alfabetización se identifica un 1.8% referente a personas que no saben leer ni escribir en comparación con el 98,2% que manifestaron saber leer y escribir. Del total de los encuestados, un 11.4% manifestaron ser reconocidas como personas desplazadas víctimas de la violencia y conflicto interno y del total de los encuestados el 98.8% manifestaron no pertenecer a ningún grupo étnico.

Con respecto a la formación académica se identificó que el 14.3% muestran estudios técnicos y tecnológicos y 11.4% estudios universitarios. Así mismo, cerca del 74% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 8,2% de las personas que

no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Finalmente, de las personas que no están estudiando el 37,9% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica. También, el cuestionario tenía preguntas vinculadas con las posibles dificultades que experimentan los ciudadanos para no estar estudiando y/o para no haber concluido sus estudios en los diferentes niveles de educación establecidos. En ese sentido, las personas que no están estudiando identificaron como principales causas para no hacerlo la falta de tiempo y/o ausencia de las condiciones económicas.



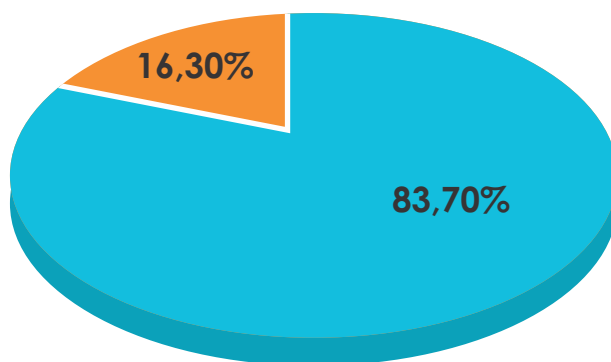
Otra variable que evaluó el cuestionario fue la presencia de personas con capacidades limitadas, en el núcleo familiar de los miembros de la muestra. Con respecto a ello, se pudo determinar que en el 11,4% de la referida muestra se contaba con personas con esta condición.

Un aspecto muy relevante que se logró identificar a través del instrumento de recolección de información es determinar si los miembros de la muestra están o no trabajando. En ese sentido, 83,7% afirmaron estar laborando; mientras que el 16,3% restante se encuentra en condición de desempleo.

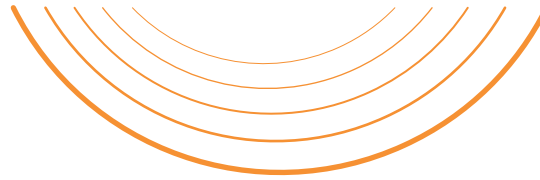
Del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario relativa a si la razón del desempleo era

debido al covid-19 el 46,3% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí; Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 más del 79% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 67,8% lo habían hecho hace menos de un año, el 16,1% informó que entre 1 y 2 años, un 5,2% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años. Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que el 73,1% han buscado trabajo como obreros y cerca del 23% lo han hecho como empleadas domésticas.

### Panorama Laboral (Municipio de Cúcuta)



■ Empleado (Formal e informal) ■ Desempleado



### -Estabilidad laboral e Informalidad.

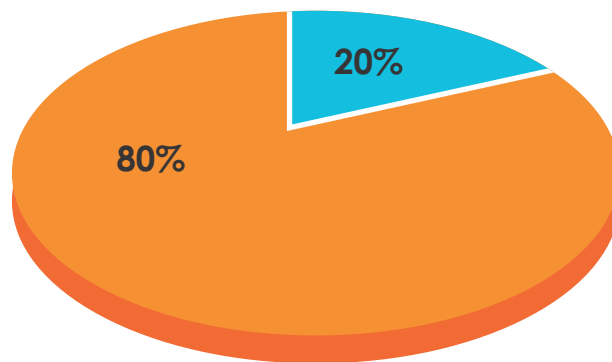
Para caracterizar las condiciones de estabilidad laboral e informalidad se realizó una serie de preguntas incluida ¿A qué actividad económica se dedica la empresa o negocio en la que realiza su trabajo? De la cual se pudo identificar que las actividades económicas que predominan en el mercado laboral son servicios (28.6%), comercio (14.3%), manufactura e industria (8.9%). Además, considerando la interrogante relacionada con la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra trabajadores desempeñan (actualmente) en su trabajo se destacan los siguientes hechos: el 55.4% informó que lo hace como obrero o empleado, el 26,8% lo hacen por cuenta propia y el 10,7% trabajan como empleado doméstico.

Ahora, moviéndonos hacia los ingresos que percibieron los trabajadores encuestados, durante el mes pasado, se puede afirmar que el 98,2% recibió a lo más 2 SMLV tal, resaltando que del porcentaje expuesto el 67,9% manifiesta haber percibido menos de 1 SMLV. Considerando las horas que dedican los trabajadores a actividades remuneradas se pudo establecer que el 64,2% dedican como máximo 4 horas a este tipo de actividades. Ahora pasando a aspectos relativos a la contratación el 67,9% indicó que su relación laboral no incluye contratos ni orales ni por escrito; mientras que el resto del porcentaje indicó que si tiene algún tipo de contrato. Por otra parte, el 25% expresó que no tenía contrato porque trabaja por su cuenta, el 8,9% manifiesta tener un contrato por escrito y el 26,8% indica que su contrato es de tipo oral.

Como característica de estabilidad laboral, se consultó sobre el termino de duración del contrato y se logró identificar que cerca del 26,8% señala que su contrato es a término indefinido y el 3,6% indica que su contrato es a término fijo, así mismo el 69,6% de los trabajadores informa que no sabe cuándo termina su contrato. Además, cerca del 44,6% de los trabajadores llevan laborando más de un año en su sitio de trabajo. Finalmente, al tratar de identificar en qué tipo de actividades se desempeñan los trabajadores (en tiempo de pandemia) se detectó que los sectores trabajos por obra y honorarios ocuparon los primeros lugares; destacándose los meses de febrero a mayo como los de mayor actividad. Sumado a que los tipos de empresa contratista que más predominaron fueron la de servicios y entidades que desarrollan contratación directa.

Un hallazgo alarmante fue el alto porcentaje de trabajadores (80%) que no reciben o no tiene salario de acuerdo a la legislación laboral vigente (vacaciones, primas de servicio, pago de seguridad social integral, cesantías, etc.). Además, casi el 62,5% de ellos consiguieron su empleo por recomendación de familiares o amigos. Finalmente, Pasando al tema de la seguridad social, se puede afirmar que 23,2% de los trabajadores está afiliado a una EPS. También se observa un predominio de los fondos privados. Finalmente, se pudo establecer que solo el 17,9% está afiliado a una empresa aseguradora de riesgos laborales.

**Informalidad Laboral**  
(Municipio de Cúcuta)



■ Contrato Formal (Con Seguridad Social) ■ Contrato Informal (Sin pago de Seg. Soc)



## -Desempleo

Cuando se indagó acerca de si los miembros de la muestra han buscado trabajo por primera vez o había trabajado antes, se determinó que el 94,1% de quienes respondieron esta pregunta afirmaron que habían trabajado antes. Sumado a lo anterior, cuando se preguntó acerca de si ¿Habían trabajado alguna vez por lo menos durante dos semanas consecutivas? El 5,3% respondió que no y la mayoría restante afirmó que sí.

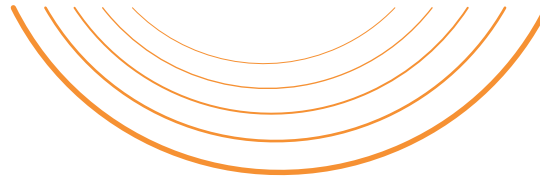
En referencia a cuánto hace que los miembros de la muestra trabajaron por última vez se pudo detectar que el 37,7% trabajó por última vez hace menos de un año, 33,1% lo hizo entre uno y dos años, el 15,1% lo hizo hace entre 2 y 5 años, el 8,8% hace 5 años o más. Frente a la pregunta Si le hubiera resultado algún trabajo ¿estaba disponible la semana pasada para empezar a trabajar? los miembros de la muestra que la respondieron indicaron mayoritariamente (93,3%) que sí. Además, en este mismo grupo respondieron que estaban dispuestos a trabajar más de 40 horas (50%), entre 9 y 40 horas (27,4%) y finalmente, entre 4 y 8 horas. Pasando a la interrogante vinculada con ¿Cuál sería el salario o remuneración mensual más baja que aceptaría en caso de que le ofrecieran un empleo?, se puede afirmar que la gran mayoría (98,6%) estaría dispuesta a percibir un salario mensual mínimo comprendido entre 1 y 2 SMLV.

Moviéndonos hacia la interrogante relacionada con el la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra desempeñaron en su último trabajo se destacan los siguientes hechos: el 50% informó que lo hizo como obrero o empleado, el 14,3% en empresa particular; mientras que el 20,6% como empleada doméstica. Adicionalmente, a este grupo de miembros de la muestra se le preguntó acerca de si habían o no intentado crear un negocio a lo cual el 81,3% respondió que No.

Respecto a la pregunta ¿Cuántas personas en total tenía la empresa, negocio o finca, donde trabajaba? El 24,9% expresó que la empresa en la cual laboraba le tocaba trabajar solo; mientras que cerca del 60% indicó que trabajan con al menos diez empleados.

Pasando a la interrogante ¿Actualmente recibe subsidio de desempleo?, una mayoría abrumadora (99,6%) indicó que No. Además, cuando se preguntó acerca de En caso de enfermedad, ¿cómo cubriría los costos médicos y de medicamentos? El 70,6% de los encuestados respondieron que cubrirían esos aspectos utilizando los recursos provenientes de EPS o de sus familiares. Finalmente, cuando se preguntó a este grupo de los miembros de la muestra ¿Qué está haciendo Usted actualmente para mantenerse económicamente en su vejez? es alarmante el hecho de que el 78% de ellos manifestaron estar sin hacer NADA; junto con un 11,9% que informaron que estaban ahorrando.

Para caracterizar las condiciones de estabilidad laboral e informalidad se realizó una serie de preguntas como ¿A qué actividad económica se dedica la empresa o negocio en la que realiza su trabajo? Desde la cual se identifica que las actividades económicas que predominan en el mercado laboral son servicios, comercio, manufactura e industria. Además, considerando la interrogante relacionada con la ocupación, labor u oficio que los miembros de la muestra trabajadores desempeñan (actualmente) en su trabajo se destacan los siguientes hechos: el 55,4% informó que lo hace como obrero o empleado, el 26,8% lo hacen por cuenta propia y el 10,7% trabajan como empleado doméstico. Ahora, moviéndonos hacia los ingresos que percibieron los trabajadores encuestados, durante el mes pasado, se puede afirmar que el 98,2% recibió a lo más 2 SMLV.

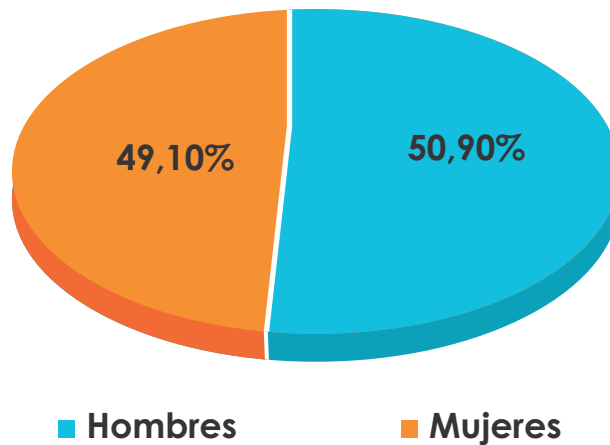


### 5.3.14 Municipio El Zulia:

El instrumento de recolección de información aplicado a 230 personas en el municipio de El Zulia, seleccionados para el estudio entre los meses de julio y octubre permitió identificar la participación con una distribución en razón del género que contó con una participación de 50.9% hombres y 49.1% mujeres, en el cual se evidencio entre

muchos factores una tasa de analfabetismo 2.2%. Así mismo, considerando el desplazamiento forzado como una característica existente en el territorio colombiano producto del conflicto interno, se identificó la participación de personas víctimas correspondiente al 18.7% de la población encuestada.

**Población por Género**  
(Municipio de El Zulia)



La pertenencia a grupos étnicos como una característica poblacional mostro principalmente que del total de la población, el 99.1% de personas no pertenecen a ningún grupo étnico mientras que el 0,9% si manifestó pertenecer a alguna etnia. De esta manera, cerca del 80% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 7,5% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando en una variedad de niveles que van desde la formación básica y terminando con formación universitaria. Finalmente, de las

personas que no están estudiando el 31% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica. También, el cuestionario tenía preguntas vinculadas con las posibles dificultades que experimentan los ciudadanos para no estar estudiando y/o para no haber concluido sus estudios en los diferentes niveles de educación establecidos. En ese sentido, las personas que no están estudiando identificaron como principales causas para no hacerlo la falta de tiempo, estar trabajando y/o ausencia de las condiciones económicas.



Respecto a la composición del total de encuestados se destaca el hecho de que el 53,1% es jefe(a) de hogar, 21,1% son hijos(as) y el 21,1% son cónyuges. Además, el 65,4% de la muestra tienen personas bajo su responsabilidad. En ese sentido, la situación predominante (77%) es que, los miembros de la muestra que exhiben esta característica, tienen una persona bajo responsabilidad.

Del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario relativa a si la razón del desempleo era debido al covid-19 el 57,3% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí. Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19 más del 53,2% indican que en la ciudad no hay trabajo disponible en la región. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 60% lo habían hecho hace menos de un año, el 14,7% informó que entre 1 y 2 años, un 9,3% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace mas de 2 años. Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que el

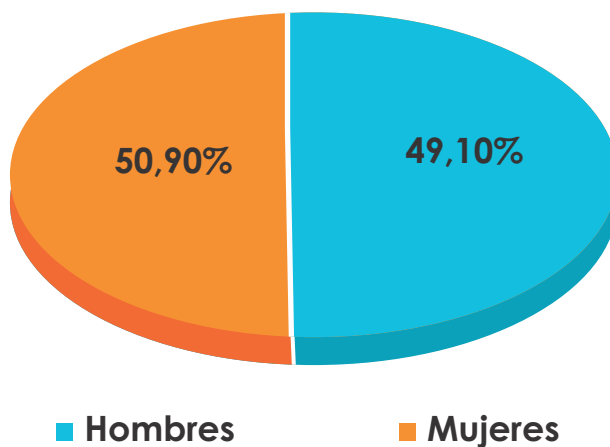
35,2% han buscado trabajo como obreros o empleado y cerca del 28,4% lo han hecho como empleadas domésticas.

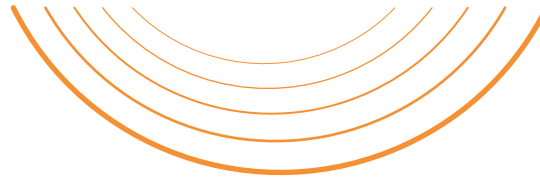
El emprendimiento como una alternativa a la condición de desempleo fue presentado a los participantes como una opción posterior a quedar sin vinculación en el cual el 24,3% manifestó no haber tenido iniciativa de emprender posterior a quedar desempleado. Finalmente, de las 230 personas desempleadas y participantes del estudio, el 84,4% manifestó que no recibe subsidio por desempleo, un 65,2% se encuentra vinculado a salud bajo el régimen subsidiado y un 65% manifiesta no estar desarrollando acciones que permitan proteger su bienestar en la vejez.

### 5.3.15 Municipio de Los Patios

El instrumento de recolección de información aplicado a 220 personas en el municipio de Los Patios, seleccionados para el estudio entre los meses de julio y octubre permitió identificar la participación con una distribución en razón del género que contó con una participación de 49,1% hombres y 50,9% mujeres.

**Población por Género**  
(Municipio de Los Patios)





La pertenencia a grupos étnicos como una característica poblacional muestra principalmente la participación de 99.1% de personas que no pertenecen a ningún grupo étnico. De esta manera, cerca del 65% de la muestra seleccionada no posee formación académica técnica o universitaria. Adicionalmente, el 10,9% de las personas que no tienen formación académica manifestaron estar estudiando. Finalmente, de las personas que no están estudiando el 28,1% tiene planes de iniciar y/o retomar sus actividades de formación académica (ver figura 8). También, el cuestionario tenía preguntas vinculadas con las posibles dificultades que experimentan los ciudadanos para no estar estudiando y/o para no haber concluido sus estudios en los diferentes niveles de educación establecidos. En ese sentido, las personas que no están estudiando identificaron como principales causas para no hacerlo la ausencia de las condiciones económicas y la falta de tiempo.

Respecto a la composición del total de encuestados se destaca el hecho de que el 53,1% es jefe(a) de hogar, 21,1% son hijos(as) y el 21,1% son cónyuges. Además, el 65,4% de la muestra tienen personas bajo su responsabilidad. En ese sentido, la situación predominante (77%) es que, los miembros de la muestra que exhiben esta característica, tienen una persona bajo responsabilidad. Del grupo de desempleados que respondieron la pregunta del cuestionario

relativa a si la razón del desempleo era debido al covid-19 el 49,1% respondió que no y el porcentaje complementario afirmó que sí. Ahora, del grupo de desempleados que respondieron que la causa del desempleo no era el covid-19, indican que en la ciudad no hay trabajo disponible. En el grupo de desempleados se indagó cuando fue la última vez que había buscado empleo obteniéndose que el 49,1% lo habían hecho hace menos de un año, el 25,5% informó que entre 1 y 2 años, un 11,3% no brindó información y el porcentaje restante señalaron que hace más de 2 años. Adicionalmente, del grupo que está buscando trabajo se pudo establecer que han buscado trabajo como obreros y como empleadas domésticas.

El emprendimiento como una alternativa a la condición de desempleo fue presentado a los participantes como una opción posterior a quedar sin vinculación en el cual el 24.3% manifestó no haber tenido iniciativa de emprender posterior a quedar desempleado. Finalmente, de las 230 personas desempleadas y participantes del estudio, el 94.3% manifestó que no recibe subsidio por desempleo, un 65.2% se encuentra vinculado a salud bajo el régimen subsidiado y un 65% manifiesta no estar desarrollando acciones que permitan proteger su bienestar en la vejez.

## 6-ANÁLISIS MUNICIPAL DE POLÍTICA PÚBLICA ACTUAL

### 6.1 Sardinata:

El plan de desarrollo municipal 2020-2023 "Alianza por el progreso de Sardinata" se fijan las siguientes metas impulso a la productividad campesina, fondo complementario de garantías para créditos para el campo, el comercio al servicio del

campo, producción de primera calidad, la tecnología y el campo, infraestructura para el campo, gas para mi pueblo, energía y luz para el campo, consolidación productiva del sector minero, desarrollo ambiental sostenible del sector minero energético.



## 6.2 El Carmen:

El plan de Desarrollo en la vigencia 2020-2023 "El municipio que todos nos merecemos" contempla cuatro líneas de trabajo donde se destaca la línea 2 Merecemos ser más productivos, donde se enfocan esfuerzos hacia el sector transporte, agricultura y la promoción del desarrollo cuyos programas bandera se enfocan en el turismo y la generación de empleo en el municipio.

## 6.3 Abrego:

El Plan de Desarrollo de la actual administración municipal "Experiencia, Equidad y más oportunidades para todos" 2020-2023 contempla dentro de las acciones hacia el desarrollo económico y la productividad del territorio: promover asociaciones y concertar alianzas estratégicas para apoyar el desarrollo empresarial e industrial del municipio y en general las actividades generadoras de empleo; promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, a partir de la aplicación del plan de desarrollo turístico; implementar la política de trabajo decente protegiendo los derechos laborales y promoviendo un entorno seguro y sin riesgos para todos los trabajadores; promover la capacitación, apropiación tecnológica avanzada y asesoría empresarial que buscara al 2023 elaborar y promover en práctica políticas encaminadas a promover la cultura y los productos locales a partir del proyecto regional la ruta de la gran convención; respaldo financiero, implementación de nuevos proyectos productivos en bienes o servicios considerados como básicos y necesarios para el desarrollo de la actividad agropecuaria; mejorar la capacidad de la infraestructura productiva en bienes o servicios considerados necesarios para el desarrollo de la actividad agropecuaria.

## 6.4 Ocaña:

El plan de desarrollo del municipio titulado "Más por Ocaña" 2020-2023 de la actual administración contempla a modo general cinco acciones para el fortalecimiento y desarrollo tanto económico como productivo entre los cuales se resalta la creación y apoyo de un fondo económico rotativo para el emprendimiento, orientación ocupacional y vocacional, desarrollo de competencias básicas transversales para la vida,

mejoramiento de perfiles laborales, cursos certificados a través de entidades aliadas y la formación en cultura empresarial para el desarrollo de competencias emprendedoras, gerenciales y empresariales.

## 6.5 La Playa de Belén:

El plan de desarrollo municipal "Juntos Hacemos Más" 2020-2023 de la actual administración del municipio de La Playa de Belén contempla acciones hacia cuatro ejes fundamental de desarrollo como lo son: Emprendimiento y generación de empleo, Desarrollo y productividad rural, Desarrollo y promoción turística y finalmente, Desarrollo y fortalecimiento de la productividad.

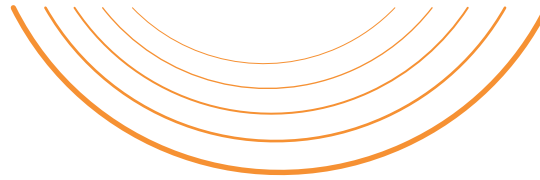
## 6.6 Cúcuta:

El plan de desarrollo municipal "Cúcuta 2050, estrategia para todos" contempla tres componentes que apuntan al desarrollo económico y productivo de la ciudad, como lo son: Cúcuta frontera productiva, competitiva e incluyente el cual incorpora los programas de "Cúcuta crea y cree en su tejido empresarial", "Cúcuta promociona el desarrollo y la generación de empleo" y "Cúcuta destino turístico, vive su belleza e historia sin fronteras". Un segundo componente lleva por nombre Cúcuta Rural que incorpora el programa siembre y transforma. Finalmente, el tercer componente lleva por nombre Cúcuta territorio de transformación digital en donde se busca entre otros la construcción de autopistas digitales productivas y la apuesta por la innovación y el emprendimiento digital.

## 6.7 El Zulia:

El plan de desarrollo municipal 2020-2023 "Nos une el compromiso" se establecen estrategias para el crecimiento económico y productivo en el cual las metas van contempladas en el hambre cero, energía sostenible y no contaminante, trabajo decente y crecimiento económico, industria innovación e infraestructura, ciudades y comunidades sostenibles, producción y consumo responsable. En Esta Línea también se consolida el sector Transporte, el cual es un sector estratégico para el desarrollo económico del país a través del adecuado desarrollo de sus diferentes modos es posible garantizar una efectiva circulación de las mercancías, incrementando así la competitividad.





### 6.8 Los Patios:

El municipio de los Patios con el plan de desarrollo municipal 2020-2023 "Los patios corazón de todos" Implementar proyectos y/o programas orientados a crear una conciencia y una cultura para la sostenibilidad ambiental en el municipio de Los Patios, crear proyectos interinstitucionales para la sostenibilidad ambiental priorizando la protección, la conservación y preservación de la biodiversidad como motor de desarrollo del ecoturismo y/o turismo ambiental en el municipio.

### 6.9 Arboledas:

El plan de Desarrollo en la vigencia 2020-2023 "Arboledas avanza firme" contempla tres líneas estratégicas en la cual la línea 1: Modelo Local de Desarrollo Económico contempla los programas de Calidad de los servicios públicos energéticos y tecnológicos; Mas cobertura de servicios públicos energéticos y tecnológicos, Agroindustria para Arboledas; Vías, caminos, puentes y senderos para el desarrollo; Promoción del desarrollo y el recursos humano, los anteriores expresan la apuesta institucional hacia el mejoramiento y desarrollo económico y productivo del territorio.

### 6.10 Cucutilla:

El plan de desarrollo del municipio en la vigencia 2020-2023 "Oportunidades y Desarrollo para la gente" enfoca sus esfuerzos hacia el desarrollo en diferentes elementos como lo son: la economía familiar de subsistencia; el mejoramiento de las difíciles condiciones de vida de las familias; la insuficiente infraestructura básica de los

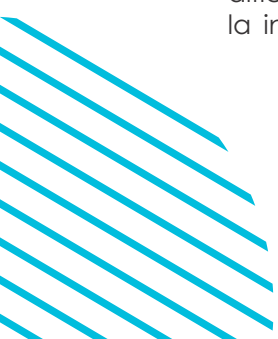
servicios sociales, saneamiento básico y transporte; el preocupante deterioro del medio ambiente y la demora en la intervención estatal.



Contemplando la situación problema "Economía familiar de subsistencia" se busca el fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuarias tradicionales en los componentes asociativo, productivo, valor agregado y comercialización. Incluyendo en este sentido, el mejoramiento de la asistencia técnica rural con acompañamiento psicosocial, financiero, técnico y comercial. Adicional se plantea la implementación de mecanismos concretos para garantizar la formación para el empleo en el municipio y el acompañamiento a emprendedores.

### 6.11 Durania:

El plan de desarrollo en la vigencia 2020-2023 "Gestión, liderazgo y progreso para todos" se encuentra enfocado en la generación de acciones hacia cuatro líneas estratégicas: Crecimiento y fortalecimiento social; Turismo e infraestructura con calidad; Gestión municipal participativa, finanzas transparentes y seguridad; desarrollo económico y medio ambiente. Es de resaltar que como política institucional se contempla la Equidad de Género para el Desarrollo Productivo.


La línea estrategia 2, plantea como foco de acción de la administración municipal el mejoramiento de las vías de acceso al municipio como estrategia que permita aumentar la infraestructura productiva del turismo local como fuente de desarrollo económico gracias al potencial latente en el territorio.






Frente a la línea estrategia 4, se plantea como apuesta la disminución de problemas relacionados con la pobreza y la sustentabilidad del desarrollo con el objetivo de incentivar, articular, modernizar, articular y potencializar los procesos productivos del municipio.

### **6.12 Santiago:**





El plan de Desarrollo en la vigencia 2020-2023 "Unidos por Santiago" contempla cinco líneas estratégicas hacia el Desarrollo Integral para todos los Santiagueros; Infraestructura para el Desarrollo de Todos; Preservando Ambientes Sostenibles; Desarrollo Económico y turismo en Santiago; Gestión Pública con Participación Ciudadana. En este sentido, se enfocan esfuerzos en contribuir al desarrollo económico, productivo y turístico del municipio, mediante la innovación, el emprendimiento y el apoyo de las alianzas público-privadas para la generación de mejores oportunidades.

### **6.13 Lourdes:**



El plan de desarrollo en la vigencia 2020-2023 del municipio "Comprometidos con el desarrollo" contempla cuatro líneas estratégicas de trabajo en el cual línea 3 "Comprometidos con la productividad" enfoca sus esfuerzos hacia la producción agrícola, la creación y fortalecimiento de asociaciones productoras y metas enfocadas a la promoción del turismo.


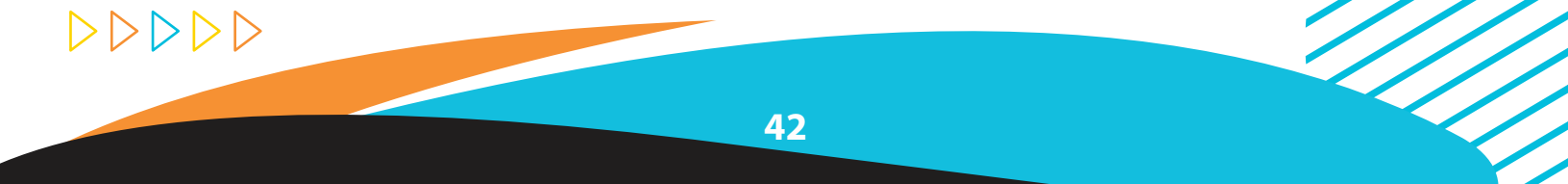
### **6.14 Labateca:**

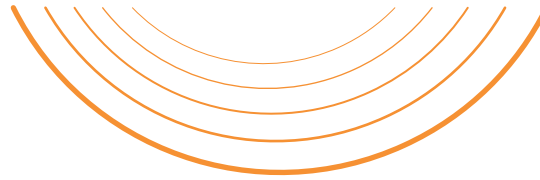


El plan de desarrollo municipal 2020-2023 "Unidos construimos oportunidades" busca generar espacios de desarrollo dirigidos a mejorar la competitividad con agua potable y saneamiento básico, con vías construimos oportunidades, con vivienda digna construimos competitividades, promoción del desarrollo de generación de empleo y turismo, garantizar modelos de consumo y producción sostenible.

### **6.15 Toledo:**

El plan de desarrollo municipal 2020-2023 "Toledo nuestro compromiso" se fijan las siguientes metas: Acceso a bienes y servicios sectoriales agropecuarios, Cobertura del servicio de asistencia técnica / extensión agropecuaria, actividades priorizadas en la prestación del servicio y prestadores del mismo, fondo complementario de garantías convenio entre el banco agrario y el municipio, la asociatividad formalizada, tiene emprendimientos básicos en un alto porcentaje del sector agropecuario, básicamente como productores de materia prima, sin la implementación de procesos generadores de valor agregado, como principalmente componente de la rentabilidad, son grupos de trabajo que solo hacen parte de un eslabón de la cadena en el sector primario.





## 7-PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

### -Sardinata

Para el municipio de Sardinata, y considerando el plan municipal de desarrollo se sugieren principalmente Crear programas y estrategias de emprendimiento y formación laboral flexibles, con enfoque diferencial; orientado a fundar habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación propia del municipio y a las dinámicas económicas de la subregión Norte. Así mismo, contar con el capital de trabajo para la dotación de activos productivos, bien para prestar servicios de mano de obra o para el montaje de pequeños emprendimientos.

Considerando que, en su mayoría las personas encuestadas tienen un promedio de 1 a 2 años sin conseguir empleo teniendo como opciones, oficios varios, empleados u obreros aun contando con la disponibilidad inmediata para iniciar, Se recomienda fomentar capacitaciones de empoderamiento y formaciones en emprendimiento teniendo en cuenta el impulso de la productividad campesina Se evidencia también que no hay un pago justo para quienes están empleados por cualquier tipo de actividad. Frente a este fenómeno se recomienda fortalecer los programas de orientación frente a las vocaciones, así, como también, establecer fondos de financiamiento para emprendimientos.

### -El Carmen:

Dadas las características poblacionales, las condiciones de estabilidad e informalidad laboral y los índices de desempleo que se identifican en el municipio El Carmen, se

observa que los ejes estratégicos y las líneas de acción propuestos en el plan de desarrollo 2020-2023 "El municipio que todos nos merecemos" son coherentes y guardan pertinencia entre lo que se debe hacer (extensión agropecuaria, apoyo financiero para proyectos productivos con valor agregado, apoyo a la comercialización, asistencia técnica para emprendedores, formación para el trabajo, desarrollo e inversión en infraestructura turística) y las potencialidades existentes; sin embargo, se recomienda en la política pública local, diseñar e implementar programas de reconversión y/o formación laboral flexibles y de corto plazo, con enfoque diferencial para crear habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación agropecuaria, comercial y turística del municipio. Estos procesos de formación socio empresarial y/o de reconversión laboral, deben ser complementados con capital de trabajo, y dotación de activos productivos para la creación de nuevos emprendimientos. De otra parte, generar condiciones para atraer la inversión privada y recuperar la vocación cafetera del municipio y crear un fondo local de apoyo económico solidario para la seguridad social, como los BEPS para la población más vulnerable. Gestión que debe ser articulada con El Plan de Desarrollo "Más Oportunidades para todos" 2020-2023 de la actual administración departamental, el SENA-Fondo emprender, Ministerio de Comercio, industria y turismo, EL SENA, La Red Regional para el emprendimiento, Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural y el apoyo de la cooperación internacional.



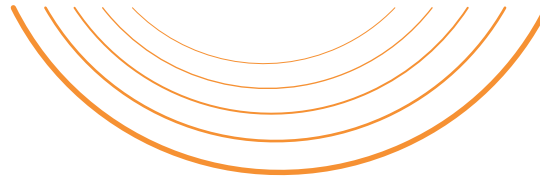
### -Abrego:

De acuerdo a las condiciones laborales y la vocación productiva de la población y la dinámica económica del municipio, se evidencia que el Plan de Desarrollo "Experiencia, Equidad y más oportunidades para todos" 2020-2023 contempla acciones potenciadoras del desarrollo económico y productivo del territorio en varias líneas, como: promover la asociatividad y concertar alianzas estratégicas para apoyar el desarrollo empresarial e industrial del municipio y en general las actividades generadoras de empleo; promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, a partir de la aplicación del plan de desarrollo turístico; implementar la política de trabajo decente protegiendo los derechos laborales y promoviendo un entorno seguro y sin riesgos para todos los trabajadores; promover la capacitación, apropiación tecnológica avanzada y asesoría empresarial que buscara al 2023 elaborar y promover en práctica políticas encaminadas a promover la cultura y los productos locales a partir del proyecto regional la ruta de la gran convención; respaldo financiero, implementación de nuevos proyectos productivos en bienes o servicios considerados como básicos y necesarios para el desarrollo de la actividad agropecuaria; mejorar la capacidad de la infraestructura productiva en bienes o servicios considerados necesarios para el desarrollo de la actividad agropecuaria. En ese mismo orden, se recomienda incluir en la política pública de emprendimiento y empleabilidad, acciones de formación laboral flexible y diferenciada con activos productivos para incentivar el emprendimiento juvenil; articular el comercio formal e informal a la oferta institucional del gobierno departamental y nacional en materia de fondos para el crédito y asistencia técnica socio empresarial para darle valor agregado a los productos y estimular el consumo doméstico; apoyar los procesos de certificación en BPA,

BPM, registros INVIMA de las industrias manufactureras existentes de productos propios del municipio, para incursionar a los mercados nacional e internacional. Gestión que debe ser concertada y articulada con El Plan de Desarrollo "Más Oportunidades para todos" 2020-2023 de la actual administración departamental; el Fondo emprender; Ministerio de Comercio, industria y turismo; EL SENA; La Red Regional para el emprendimiento; Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural y el apoyo de la cooperación internacional.

### -Ocaña:

Frente a esta situación, la apuesta de la actual administración municipal en su plan de desarrollo "Más por Ocaña" 2020-2023 está enfocada, al fortalecimiento y desarrollo económico y productivo mediante la creación y apoyo de un fondo económico rotativo para el emprendimiento, orientación ocupacional y vocacional, desarrollo de competencias básicas transversales para la vida, mejoramiento de perfiles laborales, cursos certificados a través de entidades aliadas y la formación en cultura empresarial para el desarrollo de competencias emprendedoras, gerenciales y empresariales. Líneas de acción que deben concertarse y articularse con El Plan de Desarrollo "Más Oportunidades para todos" 2020-2023 de la actual administración departamental; el Fondo emprender; Ministerio de Comercio, industria y turismo; EL SENA; La Red Regional para el emprendimiento; Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural y el apoyo de la cooperación internacional. Por último, se recomienda complementar la política pública municipal, teniendo en cuenta las siguientes recomendaciones: Diseñar e implementar programas de reconversión y/o formación laboral flexibles de corto plazo, con enfoque diferencial, orientado crear habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación productiva del municipio y a las







dinámicas económicas de la subregión Occidente, acompañados de capital de trabajo para la dotación de activos productivos, bien para prestar servicios de mano de obra o para la creación de nuevos emprendimientos de industrialización y manufactura; continuar con la estrategia de divulgar y democratizar la oferta institucional pública, privada y de cooperación internacional para promover el acceso al crédito, la asistencia técnica y empresarial; generar condiciones para atraer la inversión privada y extranjera al municipio para industrialización de la cebolla Ocañera y sus derivados tipo exportación; Desarrollar proyectos de inversión pública orientados a mejorar la infraestructura económica de la subregión, que absorba mano de obra calificada y no calificada; generar fuentes de trabajo en actividades caseras con calidad, orientadas a actividades de atención y prestación de servicios a propios y visitantes, aprovechando las ventajas comparativas que el municipio tiene como atractivo turístico; articular la política nacional de incentivos empresariales para privilegiar el empleo formal y sostenible y articular las entidades del estado encargadas de vigilar y hacer cumplir el régimen laboral; crear un fondo local de apoyo económico solidario para la seguridad social, como los BEPS; darle continuidad al programa Mi Plante y Pa'Lante con dos enfoques, crear nuevos emprendimientos y fortalecer los existentes; apoyar técnica y económicamente a las industrias de manufactura para lograr las certificaciones en BPA, BPM y registros INVIMA; apoyar técnicamente en la búsqueda de nuevos mercados y la consolidación de acuerdos comerciales para los productos de la región.

#### **-La Playa de Belén:**

Se espera que las cuatro líneas de acción (Emprendimiento y generación de empleo, Desarrollo y productividad rural, Desarrollo y promoción turística y Desarrollo y fortalecimiento de la productividad) propuestas por la actual administración municipal en el plan de desarrollo "Juntos Hacemos Más" 2020-2023 contribuyan a mitigar de manera significativa, las brechas existentes en el mercado de trabajo; sin embargo, es importante articular estos esfuerzos, recursos de la gestión local, con la oferta institucional que tiene El Plan de Desarrollo "Más Oportunidades para todos" 2020-2023 de la actual administración departamental, el Fondo emprender, El Ministerio de Comercio, industria y turismo, EL SENA, La Red Regional para el emprendimiento, El Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural, El Ministerio de trabajo y el apoyo de la cooperación internacional.


De otra parte, se recomienda que la política pública municipal incluya en sus líneas de acción: 1. el diseño e implementación de programas de reconversión y/o formación laboral flexibles de corto plazo, con enfoque diferencial, orientado a crear habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación turística y agropecuaria del municipio, acompañados de capital de trabajo para la dotación de activos productivos, bien para prestar servicios de mano de obra o para el montaje de nuevos emprendimientos; 2. promover el acceso al crédito para la creación de emprendimientos orientados al turismo; 3. Diversificar la industrialización de productos propios del municipio; 4. Generar condiciones para atraer turistas nacionales y extranjeros; 5. Desarrollar proyectos de inversión pública orientados a mejorar la infraestructura económica del turismo con capacidad de absorber mano de obra





calificada disponible en el municipio; 6. generar fuentes de trabajo en actividades caseras con calidad, orientadas a actividades de atención y prestación de servicios a propios y visitantes, aprovechando las ventajas comparativas que el municipio tiene como atractivo y recurso turístico; 7. Promover eventos de gran impacto (foros, congresos, ruedas de negocios nacional, festivales internacionales, etc.) para generar empleo temporal y dinamizar la economía; 8. Impulsar el turismo gastronómico con estándares de calidad y BPM, centrado en los productos emblemáticos del municipio como la horchata, el Arequipe y la cebolla, por citar un ejemplo; 9. promover la cultura de la formalización de las empresas y de los empleos en condiciones de dignidad, articulado con la política nacional de incentivos empresariales para privilegiar el empleo formal y sostenible; 10. crear un fondo local de apoyo económico solidario para la seguridad social, como los BEPS; 11. impulsar emprendimientos con énfasis en el comercio y servicios turísticos; 12. estimular la inversión privada; 13. apoyar la búsqueda de nuevos mercados y la consolidación de acuerdos comerciales de los productos agrícolas sin intermediación; 14. Apostarle a las BPA, BPM y registros INVIMA para hacer más competitivos los productos y facilitar el acceso a los mercados nacional e internacional.

#### **-Cúcuta:**



El Municipio de San José de Cúcuta como epicentro político, administrativo y comercial del departamento presenta diferentes características que condicionan el crecimiento económico, entre las más relevantes, los elevados niveles de informalidad laboral y desempleo; su tradición comercial, minera y fronteriza; el abandono administrativo y la carente inversión pública en la renovación y mejoramiento de las zonas públicas; las afectaciones producto de la migración masiva de ciudadanos venezolanos residentes en el municipio y la dependencia binacional a la frontera como elemento de sostenimiento económico.

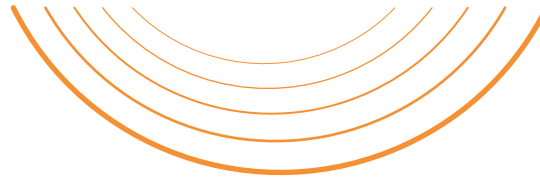
Ante lo cual, la administración municipal desarrolla procesos hacia la generación de nuevas fuentes de empleo y el ingreso de nuevas empresas a la región; la capacitación y

participación de diferentes sectores sociales en la Ruta de empleo, estrategia que permite la capacitación y fortalecimiento de las habilidades de personas en estado de desempleo y la inclusión de sectores sociales vulnerables a los programas sociales de gobierno. En este sentido, es posible reconocer las acciones propiciadas por la administración municipal, aun así, se recomienda ampliar las acciones hacia la formación de nuevos emprendedores que permitan la generación de nuevas realidades empresariales para el municipio, propiciando no solo el mejoramiento de la economía familiar sino la generación de empleo desde experiencias de éxito. Así mismo, apalancar estas acciones a partir de la implementación de la Política Pública de Emprendimiento, Innovación e Internacionalización como una oportunidad de establecer oportunidades de desarrollo tanto para población nacional como migrante y retornada.

Considerar la ciudad de San José de Cúcuta como un territorio con una gran historia y tradiciones culturales es indispensable para la transformación del municipio, por ende, es necesario que no solo se desarrollen inversiones en infraestructura turística de renovación a sitios turísticos emblemáticos, sino que aunado a ello, se generen programa de capacitación para la generación de técnicos con habilidades y conocimientos en aspectos como historia y sector turismo, que al mismo tiempo permita la reubicación de una gran parte de vendedores informales a partir de esta apuesta.

Dentro de los elementos destacables en el proceso de recolección de información es la gran participación de mujeres en diferentes rangos de edad, en su mayoría con personas a cargo en el hogar, en donde solo 1 o máximo dos personas poseen en un empleo por menos de un salario mínimo. Por tal, es indispensable construir apuestas que permitan a la mujer mayor acceso al trabajo, no solo como una acción reivindicativa a sus derechos sino como una necesidad palpable en el municipio, incrementando de esta forma los índices de competitividad del municipio mediante la participación de más mujeres en sectores como la industria y considerando esta población objeto de programas de creación de nuevas ideas de negocio y en apoyo a la formalización de sus emprendimientos como estrategia de generación de empleo y construcción de productos de valor agregado basado en la riqueza cultural de la frontera Colombo-venezolana.





### -El Zulia:

-Crear programas y estrategias de emprendimiento y formación laboral flexibles, con enfoque diferencial; orientado a fundar habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación propia del municipio y a las dinámicas económicas de la subregión Oriental. Así mismo, contar con el capital de trabajo para la dotación de activos productivos, bien para prestar servicios de mano de obra o para el montaje de pequeños emprendimientos.

-En su mayoría las personas encuestadas tienen un promedio de 1 a 2 años sin conseguir empleo teniendo como opciones, oficios varios, empleados u obreros aun contando con la disponibilidad inmediata para iniciar. Se evidencia también que no hay un pago justo para quienes están empleados por cualquier tipo de actividad. Frente a este fenómeno se recomienda fortalecer los programas de orientación frente a las vocaciones, así, como también, establecer fondos de financiamiento para emprendimientos.

-Se recomienda fomentar capacitaciones de empoderamiento y afrontamiento teniendo en cuenta el impulso de la productividad campesina, así mismo, el turismo y demás actividades que puedan ayudar a fortalecer el desarrollo económico del municipio.

### -Los Patios

-Crear programas y estrategias de emprendimiento y formación laboral flexibles, con enfoque diferencial; orientado a fundar habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación propia del municipio y a las dinámicas económicas de la subregión Oriental. Así mismo, contar con el capital de trabajo para la dotación de activos productivos, bien para prestar servicios de mano de obra o para el montaje de pequeños emprendimientos.

- En su mayoría las personas encuestadas tienen un promedio de 1 a 2 años sin conseguir empleo teniendo como opciones, oficios varios, empleados u obreros aun contando con la disponibilidad inmediata para iniciar. Se evidencia también que no hay un pago justo

para quienes están empleados por cualquier tipo de actividad. Frente a este fenómeno se recomienda fortalecer los programas de orientación frente a las vocaciones, así, como también, establecer fondos de financiamiento para emprendimientos.

Se recomienda fomentar capacitaciones de empoderamiento y afrontamiento teniendo en cuenta el impulso de la productividad campesina, así mismo, el turismo y demás actividades que puedan ayudar a fortalecer el desarrollo económico del municipio.

### -Arboledas:

Dadas las características poblacionales, las condiciones de estabilidad e informalidad laboral y los índices de desempleo que se identifican en el municipio, se observa que los ejes estratégicos y las líneas de acción propuestos en el plan de desarrollo 2020-2023 son coherentes y guardan pertinencia entre lo que se debe hacer extensión agropecuaria, apoyo financiero para proyectos productivos con valor agregado, apoyo a la comercialización, asistencia técnica para emprendedores, formación para el trabajo, desarrollo e inversión en infraestructura turística, y las potencialidades existentes; sin embargo, se recomienda en la política pública local, diseñar e implementar programas de reconversión y/o formación laboral flexibles y de corto plazo, con enfoque diferencial para crear habilidades y destrezas en actividades afines a la vocación agropecuaria, comercial y turística del municipio. Estos procesos de formación socio empresarial, deben ser complementados con capital de trabajo, y dotación de activos productivos para la creación de nuevos emprendimientos. De otra parte, generar condiciones para atraer la inversión privada y recuperar la vocación cafetera del municipio y crear un fondo local de apoyo económico solidario para la seguridad social, como los BEPS para la población más vulnerable. Gestión que debe ser articulada con El Plan de Desarrollo 2020-2023 de la actual administración departamental, el SENA-Fondo emprender, Ministerio de Comercio, industria y turismo, EL SENA, La Red Regional para el emprendimiento, Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural.



### -Cucutilla:

Municipio netamente Agropecuario con bajo índice de población con enfoque diferencial, pero con la responsabilidad de generar acciones diferenciales para cambiar las situaciones de exclusión y discriminación que evitan el goce efectivo de sus derechos. En este sentido.

Se requiere con urgencia, promoción de la innovación, la productividad y el emprendimiento son políticas estrechamente ligadas al mejoramiento de la calidad y oferta de la educación superior. Es por esto que se debe trabajar en la articulación de estas políticas con las entidades líderes de estas áreas con la gobernación, las Universidades Publicas, el Sena en estrategias coherentes que redunden en preparar adecuadamente al recurso humano para enfrentar los retos.

Los hogares no cuentan con los recursos, pues dependen del ingreso de una o dos personas; la mayor parte en actividades Agropecuarias, es necesario generar fuentes de trabajo en actividades de Emprendimiento con las diferentes Asociaciones y Empezar a potenciar el Municipio como atractivo turístico de la región.

Requiere la capacitación de la población en mano de obra calificada y no calificada a través de las diferentes entidades para fomentar nuevos Empleos temporales, Promover el turismo y dinamizar la economía. Generar acciones, de concientización de lo importante de generar empresa, legalizar y capacitar a los empresarios en la formalización de los derechos de los empleados. Cualificar sus competencias básicas, crear un fondo local de apoyo económico solidario para la seguridad social, como los BEPS.

### -Durania:

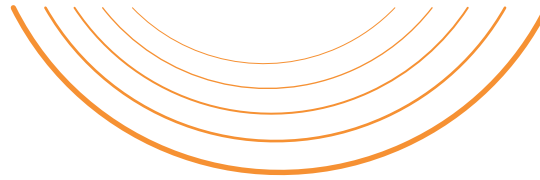
El Municipio cuenta con tradiciones económicas direccionada a servicios, sector público, minería, agricultura y turismo, hacia los cuales es posible direccionar las siguientes recomendaciones:

Aumentar la capacitación del sector servicio, propiciando la actualización y tecnificación de los servicios en el municipio, permitiendo desarrollo de estrategias educativas para la utilización de las TIC que faciliten el mejoramiento de estos, sumado a la inversión en el mejoramiento de la infraestructura de los mismos, permitiendo en este sentido aportar capital humano cualificado para afrontar los retos sanitarios y ambientales presentes en el municipio de Durania.

La Minería como uno de los principales aspectos económicos del municipio es relevante dentro del cumulo de recomendaciones, puesto que en este aspecto el municipio requiere inversión en el mejoramiento de la infraestructura vial y productiva, que permita en este sentido mejorar los canales de transporte y comercialización de material extraído. En este sentido, siendo un sector con gran influencia también es necesario aumentar la vigilancia y el reconocimiento de entidades empresariales que aporten beneficios a sus trabajadores hacia el mejoramiento de su calidad de vida, mediante acuerdos con instituciones públicas que faciliten el cumplimiento de esta responsabilidad tanto empresarial como estatal.

El sector agrícola en el municipio no solo requiere apoyo técnico y profesional para el aumento de su producción y comercialización, necesita canales que permitan mejorar las condiciones de comercialización y la generación de marcas regionales que posicionen la riqueza del municipio, priorizando sus productos agrícolas representativos y construyendo apuestas de gastronomía





identitaria, sumada a la capacitación de familias para la generación de emprendimientos relacionados con restaurantes y productos agroindustriales representativos del municipio de Durania y su historia.

Finalmente, uno de los principales aspectos económicos en el municipio es el turismo, desde lo cual, apalancada con propuestas y fondos de apoyo al turismo permita la capacitación, construcción y empoderamiento hacia ideas de negocio alrededor de una propuesta turística variada que integre la historia, arquitectura y medio ambiente del municipio en la generación de empleos y propuestas de valor que incentiven el visitar las maravillosas riquezas del municipio.

#### **-Santiago:**

El Municipio de SANTIAGO ,es necesario activar los entes territoriales para el manejo transversal de las personas con enfoque diferencial, aprovechar la cercanía con la capital para apoyar e incentivar a la población a realizar algún tipo de estudios superiores, ya que hay un alto índice de personas sin ningún tipo de preparación profesional, Desafortunadamente no podemos hablar del tema turismo como tal, porque el fenómeno que se da, es solo los fines de semana técnicamente se denomina visitantes ocasionales , el turista es aquella persona que como mínimo pernocta una noche en el municipio, esto no se da, debido a la carencia de infraestructura hotelera, en la actualidad se han dado pequeños pasos en este tema pero se requiere realizar proyectos de posadas turísticas se requiere desarrollar un proyecto. En lo referente a la oferta de restaurantes también es escasa, los poco que existen no reúnen las condiciones,


el visitante tome sus alimentos pero no son de su agrado. Es importante mejorar el tema de servicio y atención al cliente, capacitación en temas de manipulación de alimentos, etc. Para realizar la transformación, se requiere de un cambio organizacional que la población se prepare, se concientice y se capacite en estos temas que mejoren la oferta turística a los visitantes. Es necesario Incluir, procesos de emprendimiento, organizar los grupos o asociaciones, de artesanos, jóvenes y capacitarlos en temas turísticos, como senderismo, kayak, caminatas ecológicas, parapente, c, campamentos, senderismo, escalada, espeleología, etc., todo esto se puede desarrollar alianzas estratégicas a nivel gubernamental.

#### **-Lourdes**

El municipio de Lourdes debe hacer una apuesta importante enfocada en la formación de habilidades y capacidades para el trabajo o el emprendimiento en sus ciudadanos, apoyados en convenios interinstitucionales con entidades de formación para el trabajo, universidades y el SENA, ya que un porcentaje significativo de sus ciudadanos no posee formación técnica o universitaria. Estos programas también deben atender a los distintos grupos poblacionales como lo son migrantes, mujeres, personas con capacidades limitadas, adultos mayores y personas en condición de desplazamiento, de manera que tengan herramientas para crear alternativas que les permitan mejorar la economía de sus familias.

El gobierno municipal debe apostar por la diversificación en las actividades económicas del municipio, fomentando programas de emprendimiento y apoyando la agro industrialización y








tecnificación de las actividades agrícolas apoyados en los programas de los distintos ministerios y de entidades como INNPULSA, FONDO EMPRENDER, IFINORTE, la Agencia de Desarrollo Rural ADR entre otras. Se debe velar también por la formalización del empleo que conlleve a que las familias mejoren sus ingresos y los trabajadores cuenten con relaciones laborales en condiciones de ley.

·La formación de emprendimientos, potenciar el turismo y dinamizar el sector agropecuario son una apuesta para poder generar empleos, crear eventos que promuevan la llegada de turistas permitirá el desencadenamiento de una serie de oportunidades para que las personas generen actividades económicas y por ende ingresos para sus familias. Apoyar y facilitar el acceso al crédito para financiar este tipo de actividades mediante convenios con entidades financieras y apoyadas también en todos los programas que actualmente el gobierno ha dispuesto para financiar emprendimientos y la actividad agrícola.

#### **-Labateca**




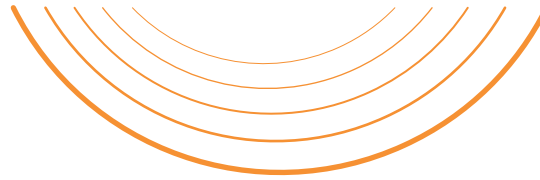
·Las políticas encaminadas a buscar soluciones para las problemáticas presentes en cuanto a informalidad y desempleo deben tener en cuenta las condiciones poblacionales y ser diseñadas con enfoque diferencial, se debe promover la formación para el emprendimiento y la formación de habilidades que faciliten el acceso a oportunidades de empleo. Crear convenios con entidades del sector educativo y poder poner en marcha dichos programas que forme en mujeres, migrantes, discapacitados y adultos mayores habilidades que les puedan llevar a crear su propia fuente de ingresos.



·Ahora bien se evidencia que en el municipio la principal fuente de empleo es la actividad agrícola y de ella se derivan actividades informales de las que algunos hogares obtienen su sustento. El gobierno municipal debe seguir trabajando con gran ahínco en la tecnificación de las actividades agrícolas, promover la Asociatividad entre productores que les permita realizar alianzas público-privadas y participar de las estrategias diseñadas por el ministerio de Agricultura como lo son: compras públicas locales y coseche y venta a la fija, donde sus ventas pueden aumentar lo que los lleve a aumentar la producción y por ende la generación de empleo. Con entidades como el SENA y la universidad de Pamplona establecer convenios de formación en procesos agroindustriales que conlleven a la formación de emprendimientos donde se le de valor agregado a los principales productos producidos en el municipio realizando procesos de transformación. Otra apuesta es apoyados en FONTUR promocionar el municipio como un destino turístico, el ecoturismo y el turismo religioso conllevaran a la generación de nuevos emprendimientos en torno a este sector.

·Estrategias de acceso al crédito a través de Fondo Emprender, Bancoldex, Cámara de Comercio, Proexport, SENA emprende Rural entre otras entidades gubernamentales y no gubernamentales para lograr que las personas interesadas en emprender logren financiar sus ideas y ponerlas en marcha, recibiendo orientación en el diseño de sus planes de negocio. Por otra parte el gobierno municipal debe velar por que se den condiciones laborales dignas, que garanticen las prestaciones de ley a quienes están empleados y puedan así mejorar las condiciones económicas de sus familias.





## -Toledo:

El municipio de Toledo presenta características poblacionales que permiten sugerir que las políticas públicas deben tener un enfoque diferencial flexible, donde se tenga en cuenta a mujeres, personas con discapacidad, adultos mayores y grupos étnicos que si bien no se ven reflejados en el análisis estadístico, hacen presencia en el territorio municipal, y requieren acciones concretas que les permitan la formación y empoderamiento de habilidades ya sea para emprender o emplearse. Por ende se sugiere la creación de convenios interadministrativos con el SENA e instituciones de educación y formación para el trabajo, universidades y con ONG, o brindando capacitación que forme en ellos las herramientas para generar emprendimientos aprovechando las fortalezas productivas del municipio, donde se trabaje en dar valor agregado a dichos productos como el café, el lulo, la leche entre otros, también se debe vender al municipio como un atractivo turístico ya que cuenta con espacios naturales para el ecoturismo, algunos deportes extremos y resaltar más aun la vocación caficultora por excelencia creando la ruta del café.

Los Toledanos cuentan con formación académica donde han adquirido habilidades y conocimientos que han tenido que explotar en otras ciudades del país debido a que en su municipio no encuentran los espacios para ejercer de acuerdo a su formación por lo que es importante que a través de los entes gubernamentales se creen programas que incentiven a que dichos profesionales se queden en su territorio generando empresa y transformando y dando valor a la realidad económica que se vive. Generando así empleos con condiciones de ley, que permitan mejorar los ingresos de las familias y por ende su calidad de vida. La formación de emprendimientos que permitan la creación de actividades económicas relacionadas con procesos de transformación que les permitan llegar a mercados regionales y nacionales, una estrategia a utilizar sería crear programas que faciliten el acceso al crédito para quienes deseen emprender.

La generación de iniciativas para fomentar el emprendimiento y generar nuevos empleos en el municipio es una necesidad latente, la creación de estos permitirán a un buen número de familias mejorar sus ingresos y condiciones socioeconómicas ya que en el municipio es predominante el hecho de que solo labore un miembro de la familia, por lo que los ingresos son bajos teniendo en cuenta que

quienes laboran son jefes de hogar y tienen una o más personas a cargo. Potenciar el sector turismo es una gran apuesta, aprovechando las bondades en recursos naturales e hídricos con los que cuenta el municipio, desarrollando eventos como concursos departamentales y regionales de la mejor taza de café con apoyo del comité de cafeteros, festivales de música tradicional, salidas eco turísticas entre muchos otros eventos de donde se desencadenaran actividades económicas que permitan a las personas desempleadas ocuparse, apoyados en entidades como el Ministerio de Turismo, FONTUR, PROCOLOMBIA y la cámara de comercio.

Las condiciones laborales de los Toledanos dejan ver que se requiere establecer una política de formalización del empleo que les permita a las familias contar con un panorama estable, al tener claras las condiciones con las que cuenta en sus empleos, como ya se ha dicho generar nuevas fuentes de empleo o generar empleo a través del emprendimiento es una realidad urgente pues hay un número significativo de toledanos que llevan entre uno y dos años buscando empleo. Políticas que incentiven y formen a los toledanos desempleados en la creación e impulso de emprendimientos y donde se les otorguen facilidades para acceder a capital semilla, teniendo en cuenta que no tienen empleo hace varios meses y por ende no tienen capital para iniciar una actividad económica propia.

Toledo al igual que los demás municipios del departamento tiene una tasa de desempleo alta, así como de informalidad, debido esto a la dinámica económica del municipio ya que las principales actividades económicas que se empeñan son comercio y servicios, y quienes se emplean no cuentan con condiciones laborales dignas, pues no reciben en su mayoría prestaciones de ley. Por lo que incentivar el inicio de actividades de manufactura y agroindustria es una apuesta importante, así mismo la generación de empleos temporales mediante el gasto público en el mejoramiento de vías y la construcción de infraestructura. La creación de la ruta del Café sería una iniciativa que proyectaría al municipio como un destino turístico de interés nacional e internacional, aprovechando la ventaja competitiva que tiene el municipio con la calidad del café que se produce.



## AUTORES

### Comité Técnico ORMET

**Sharyn Nataly Hernández Fuentes**

Docente Coordinadora Proyección Social  
Universidad Libre  
Coordinadora de Comité Técnico ORMET

**Diana Patricia Escamilla Narváez**

Profesional Especializado Secretaría de  
Desarrollo Económico y Productividad  
Gobernación Norte de Santander

**Carlos Uriel Zambrano Avendaño**

Profesional Externo Secretaría de Desarrollo  
Económico y Productividad  
Gobernación Norte de Santander

**Eliana Cárdenas Rojas**

Profesional Externo Secretaría de Desarrollo  
Económico y Productividad  
Gobernación Norte de Santander

**Christian Samir Méndez**

Docente Universidad Simón Bolívar

**Isabel Stella Capacho**

Asistente Junior  
Comisión Regional de Competitividad e  
Innovación de Norte de Santander

**Isabel Cristina Ramírez**

Líder de estudios socioeconómicos  
Cámara de Comercio de Cúcuta

**Susana Villamizar Vargas**

Profesional junior observatorio económico  
Cámara de Comercio de Cúcuta

**Torcoroma Velázquez**

Directora Dirección de Investigación y  
Extensión DIE  
Universidad Francisco de Paula Santander  
Ocaña

**Alba Luz Sánchez**

Profesional Universitario DIE Universidad  
Francisco de Paula Santander Ocaña

**Margarita Uribe**

Subsecretaria de Competitividad  
Alcaldía Municipal de Cúcuta

**Luz Silvana Maldonado**

Docente Universidad Francisco de Paula  
Santander Cúcuta

### AGRADECIMIENTOS ESPECIALES A LAS ENTIDADES Y DESPACHOS ALIADOS EN EL PROCESO DE INVESTIGACIÓN

**Ing. Jairo Tomás Yañez**

Alcalde Municipal de Cúcuta

**Dra. Debora Guerra Moreno**

Rectora Universidad Libre Seccional Cúcuta

**Dr. Olger López**

Secretario de Desarrollo Económico y Productividad  
Gobernación Norte de Santander

Alcaldes de las Administraciones Municipales de Norte de Santander

**Leidy Torcoroma Guerrero Prado**

Coordinadora del Centro de Investigación para el Desarrollo Regional - CIDER  
Universidad Francisco de Paula Santander Ocaña



# Ormet NS

Observatorio Regional del  
Mercado de Trabajo de Norte de Santander

